

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА
И ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ



Заказчик:
Администрация

Государственный контракт № 145/07-ГК арх. от
19.06.2007 г.

Инв.№

СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМИКАРАКОРСКОГО РАЙОНА

**Основные положения
о территориальном планировании
Семикаракорского района**

Том 1

Москва 2008 г.

Генеральный директор

М.Ю. Грудинин

Первый заместитель генерального директора

С.И. Бычков

Директор по архитектуре, градостроительству и проектным работам

И.М.Шнайдер

Руководитель работы

В.П. Дуда

Главный инженер проекта

О.В. Глушков

СОСТАВ ПРОЕКТА

ТОМ 1: «ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ СЕМИКАРАКОРСКОГО РАЙОНА»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМИКАРАКОРСКОГО РАЙОНА
3. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ СЕМИКАРАКОРСКОГО РАЙОНА

ТОМ 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМИКАРАКОРСКОГО РАЙОНА

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
2. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ
3. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
4. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ
5. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ
6. СИСТЕМА РАССЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
7. ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС
8. ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
9. ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
10. ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

ТОМ 3. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ТОМ 4. ИТМ ГО и ЧС

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

1. СИТУАЦИОННЫЙ ПЛАН, М 1:200 000
2. ПЛАН СОВРЕМЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ (ОПОРНЫЙ ПЛАН), М 1:50 000
3. СХЕМА С ОТОБРАЖЕНИЕМ РЕЗУЛЬТАТОВ АНАЛИЗА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ И РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА МЕСТНОГО (РАЙОННОГО) ЗНАЧЕНИЯ, М 1:50 000
4. СХЕМА ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ, М 1:50 000
5. СХЕМА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ЗОН И ТЕРРИТОРИЙ АКТИВНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, М 1:50 000
6. СХЕМА ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ. М 1:50 000
7. СХЕМА ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (ВОДОПРОВОД, КАНАЛИЗАЦИЯ И САНИТАРНАЯ ОЧИСТКА), М 1:50 000
8. СХЕМА ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ И СВЯЗЬ), М 1:50 000

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	6
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....	7
1.1. ЦЕЛИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	7
1.2. ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	8
1.2.1. ЗАДАЧИ ПО РАЗВИТИЮ И ПРЕОБРАЗОВАНИЮ ФУНКЦИОНАЛЬНО- ПЛАНИРОВОЧНОЙ СТРУКТУРЫ.....	8
1.2.2. ЗАДАЧИ ПО УЧЕТУ ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	9
1.2.3. ЗАДАЧИ ПО РАЗВИТИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ФЕДЕРАЛЬНОГО, РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ	10
1.2.4. ЗАДАЧИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	16
1.2.5. ЗАДАЧА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	17
1.2.6. ЗАДАЧИ ПО НОРМАТИВНОМУ ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	17
2. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ....	18
2.1. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНОЙ СТРУКТУРЫ	18
2.1.1. ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ.....	18
2.1.2. ЗАНЯТОСТЬ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ.....	20
2.1.3. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	24
2.1.4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ	29
2.1.5. ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ.....	32
2.2. МЕРОПРИЯТИЯ ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	36
2.3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ФЕДЕРАЛЬНОГО, РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ	36
<i>Социальная инфраструктура</i>	<i>36</i>
<i>Транспортный комплекс.....</i>	<i>46</i>
<i>Инженерная инфраструктура</i>	<i>48</i>
<i>Жилищный фонд</i>	<i>62</i>
2.4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО САНИТАРНОЙ ОЧИСТКЕ ТЕРРИТОРИИ	65
2.5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО МЕЛИОРАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ.....	68
2.6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	68
<i>Мероприятия по охране атмосферного воздуха</i>	<i>70</i>
<i>Мероприятия по использованию и охране водных объектов.....</i>	<i>72</i>
<i>Мероприятия по обращению с отходами производства и потребления</i>	<i>75</i>
<i>Мероприятия по охране земельных и почвенных ресурсов</i>	<i>77</i>
<i>Мероприятия по охране, защите и воспроизводству зеленых насаждений</i>	<i>78</i>
<i>Мероприятия по защите населения</i>	<i>79</i>
2.7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	81
2.8. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....	82

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1) Схема территориального планирования Семикаракорского района выполнена на основании постановления Администрации Ростовской области от 19.03.2007 №97 «Об утверждении Перечня мероприятий в области архитектуры и градостроительства по социально–экономическому развитию территории Ростовской области на 2007 год».

2) Схема территориального планирования Семикаракорского района выполнена в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (№ 190-ФЗ от 29.12.2004 г.) и «Нормативами градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области» (утвержденным 16.07.2007 приказом N 2 министерства территориального развития, архитектуры и градостроительства Ростовской области).

3) Семикаракорский район (1402 кв. км) относится к Восточному внутриобластному району Ростовской области,

4) В составе Схемы территориального планирования выделены следующие временные сроки её реализации

– Расчетный срок реализации схемы территориального планирования, на который рассчитаны все основные проектные решения – 2025 г

– Первая очередь, на которую определены первоочередные мероприятия по реализации – 2015 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

1.1. ЦЕЛИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Цели территориального планирования Семикаракорского района Ростовской области (Волгодонской системы расселения) увязаны с целями, установленными в документах государственного планирования социально-экономического развития области, такими как:

- Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года;
- Программа социально-экономического развития Ростовской области на период 2008-2012 годы и другими.

Основной целью разработки схемы территориального планирования проектируемого района Ростовской области (Волгодонской системы расселения), явилось организация разумного баланса в части планировочных, коммуникационных, социальных, промышленных, экологических предложений, обеспечивающих:

- повышение уровня и качества жизни населения, в том числе:
 - повышение материального благосостояния населения;
 - повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни;
 - повышение уровня удовлетворения социальных и духовных потребностей;
- повышение устойчивости системы расселения;
- инфраструктурное развитие территории (транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры).

1.2. ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

1.2.1. ЗАДАЧИ ПО РАЗВИТИЮ И ПРЕОБРАЗОВАНИЮ ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНОЙ СТРУКТУРЫ

Сохранение и развитие сложившейся системы расселения Семикаракорского района Ростовской области, сочетающей различные типы исторически сложившихся поселений.

Существенное повышение эффективности использования и качества освоенных территорий путем формирования 3-х уровневой групповой системы населенных мест, предусматривающей взаимосвязанное развитие близлежащих населенных пунктов разного уровня на основе единой транспортной инфраструктуры и сети обслуживания.

Обеспечение размещения объектов капитального строительства в соответствии с прогнозируемыми параметрами развития экономики проектируемой территории Ростовской области в составе документов планирования социально-экономического развития Семикаракорского района Ростовской области на расчетный срок и на перспективу, на основе градостроительного освоения под застройку новых, ранее не застроенных территорий, с учетом повышения эффективности использования ранее освоенных территорий.

Развитие и преобразование функциональной структуры Семикаракорского района в соответствии с прогнозируемыми направлениями развития экономики Ростовской области с учетом обеспечения необходимых территориальных ресурсов для развития основных отраслей экономики проектируемой территории: сельского хозяйства, промышленности, внешнего транспорта, туризма, науки, подготовки квалифицированных кадров, а также коммерческо-деловой сферы (финансы, кредит, страхование, оптовая торговля, операции с недвижимым имуществом, информатизация, связь).

Развитие центров Семикаракорского района за счет размещения там предприятий обрабатывающей промышленности и создание общественно-деловых центров в поселениях, в узлах пересечения транспортных потоков местного и областного значения.

1.2.2. ЗАДАЧИ ПО УЧЕТУ ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Размещение объектов федерального и областного уровня:
 - объектов образования областного значения;
 - объектов промышленности федерального и областного значения;
 - объектов транспортной инфраструктуры федерального и областного значения;
 - объектов инженерной инфраструктуры федерального и областного значения;
 - федеральных и областных систем связи;
 - иных объектов федерального и областного значения.
2. Обеспечение выполнения федерального законодательства по охране объектов культурного наследия федерального значения.

1.2.3. ЗАДАЧИ ПО РАЗВИТИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ФЕДЕРАЛЬНОГО, РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Социальная инфраструктура

Общие задачи в сфере социального и культурно-бытового обслуживания

1. Удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания с учетом формируемой 3-х уровневой групповой системы населенных мест и прогнозируемых характеристик социально-экономического развития Семикаракорского района в составе документов государственного планирования социально-экономического развития Ростовской области, социальных нормативов и норм, установленных Правительством Российской Федерации, администрацией Ростовской области и других нормативных документов на основе развития сети учреждений обслуживания.

2. Достижение для всех поселений Волгодонской системы расселения уровня обеспеченности жителей объектами обслуживания, соответствующего социально гарантированного уровня обслуживания по каждому виду.

3. Обеспечение равных условий доступности объектов обслуживания для всех жителей.

4. Оптимизация размещения сети учреждений обслуживания на территории Семикаракорского района с учетом специфики его планировочной и функциональной структуры.

5. Модернизация существующей сети учреждений социального и культурно-бытового обслуживания с реструктуризацией и интенсификацией их работы в соответствии с потребностями населения, учитывая новые технологии обслуживания и современный уровень развития общества.

6. Повышение эффективности использования территорий, занятых существующими учреждениями обслуживания.

Объекты социального и культурно-бытового обслуживания

Здравоохранение

1. Повышение эффективности работы системы здравоохранения с целью сохранения и укрепления здоровья населения, поддержания активной долголетней жизни жителей, улучшения демографической ситуации в Семикаракорском районе Ростовской области.

2. Развития и расширения сети учреждений здравоохранения и повышения качества и количества предоставляемых ими медицинских услуг путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих учреждений. Повышение их технической оснащенности и строительства новых объектов в объемах, соответствующих действующим нормативам, в том числе новых типов учреждений, с учетом особенностей демографической структуры населения районов и его расселения на территории Семикаракорского района.

3. Размещение стационарной больничной сети в соответствии с принятыми уровнями обслуживания внутри групповой системы населенных мест.

4. Развитие сети амбулаторно-поликлинических учреждений здравоохранения, в соответствии с принятыми уровнями обслуживания внутри групповой системы населенных мест, с доведением уровня обеспеченности

населения проектируемого района Ростовской области до нормативов.

5. Поэтапное развитие многопрофильных и специализированных лечебных учреждений здравоохранения, для обслуживания населения всего Семикаракорского района на базе центра системы расселения - г. Волгодонска.

Потребительский рынок

Обеспечение условий для развития и расширения сети предприятий потребительского рынка и повышения качества и количества предоставляемых услуг путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов в соответствии с международными стандартами с учетом размещения предприятий минимально гарантированного уровня в жилой застройке.

1. Размещение сети предприятий потребительского рынка в соответствии с принятыми уровнями обслуживания.

2. Создание условий для развития крупных современных универсальных розничных предприятий, торговых центров и торговых комплексов.

3. Развитие сети предприятий потребительского рынка с доведением уровня обеспеченности населения Семикаракорского района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

Физкультура и спорт

Комплексное развитие физкультуры и спорта, направленное на создание оптимальных условий для физического и спортивного совершенствования, укрепления здоровья граждан, приобщения различных групп населения, в первую очередь детей, к систематическим занятиям физкультурой и спортом, за счет развития массовых видов спорта, в том числе социально гарантированного уровня обслуживания населения, приближенных к местам проживания населения.

1. Размещение сети учреждений физкультуры и спорта на территории в соответствии с принятыми уровнями обслуживания:

2. Дальнейшее совершенствование и расширение сети объектов, в том числе для новых массовых видов спорта.

3. Развитие сети объектов физкультуры и спорта с доведением уровня обеспеченности населения проектируемого района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

Культура и искусство

Обеспечение условий для развития духовного и культурного потенциала Семикаракорского района Ростовской области, формирования привлекательного образа путем развития и расширения сети учреждений культуры и искусства и повышения качества и количества предоставляемых ими услуг на базе сохранения и более широкого использования уникального всемирно признанного культурно-исторического наследия Волгодонской системы расселения за счет увеличения объемов реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов, в том числе новых типов учреждений, таких как многопрофильные центры культурно-досугового назначения, клубы по интересам, семейные детские развлекательные комплексы и

др.

1. Размещение сети учреждений культуры и искусства на территории в соответствии с принятыми уровнями обслуживания.

2. Обеспечение условий для развития учреждений культуры и искусства федерального и международного значения.

3. Развитие сети учреждений культуры и искусства с доведением уровня обеспеченности населения проектируемой территории Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

Образование

Обеспечение условий для повышения уровня образования и квалификации жителей Семикаракорского района Ростовской области путем развития и расширения сети учреждений образования, проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов в объемах, соответствующих действующим нормативам с учетом особенностей демографической структуры населения и его расселения по территории внутриобластного района.

1. Размещение сети учреждений образования на территории в соответствии с принятыми уровнями обслуживания

2. Формирование образовательной сети, обеспечивающей возможность выбора школьных учреждений различных специализаций и организационно-правовых форм.

3. Развитие сети образовательных учреждений с доведением уровня обеспеченности населения Семикаракорского района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

Социальная защита населения

Обеспечение условий для развития и расширения сети учреждений социальной защиты населения Семикаракорского района Ростовской области и повышения качества и количества предоставляемых ими услуг группам населения, нуждающимся в социальной защите, путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов, в том числе новых типов учреждений, с учетом особенностей демографической структуры населения и его расселения по территории внутриобластного района.

1. Размещение сети объектов социальной защиты населения на территории проектируемого района в соответствии с принятыми уровнями обслуживания

2. Развитие новых типов учреждений социальной защиты населения:

– домов-интернатов малой вместимости (пансионатов) для граждан пожилого возраста и инвалидов;

– центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов;

– центров социальной помощи семье и детям;

– квартир социального назначения для инвалидов с ограниченными умственными возможностями.

3. Развитие сети нестационарных учреждений социальной защиты населения районного уровня с максимальным приближением к обслуживаемому населению.

4. Развитие сети объектов социальной защиты населения с доведением уровня обеспеченности населения Семикаракорского района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

Отдых и санаторно-курортное обслуживание

Обеспечение условий для развития и расширения сети санаторно-курортных учреждений, в том числе федерального и регионального значения, и повышения качества и количества, предоставляемых ими услуг жителям и гостям проектируемого района путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов на базе комплексного использования рекреационных ресурсов Семикаракорского района.

1. Расширение зон дислокации объектов отдыха и санаторно-курортного обслуживания с учетом рекреационных ресурсов.

2. Развитие сети объектов отдыха и санаторно-курортного обслуживания населения с доведением уровня обеспеченности населения Семикаракорского района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

Обслуживание населения в сфере ритуальных услуг

1. Обеспечение потребности в площадях для погребения усопших путем расширения существующих кладбищ и строительства новых кладбищ.

2. Расширение площади существующих кладбищ и строительство новых кладбищ в соответствии с действующими законодательными, правовыми и нормативными экологическими, санитарно-гигиеническими и градостроительными требованиями.

3. Повышение качества инженерной подготовки и благоустройства территории кладбищ.

Транспортный комплекс

Основными задачами по развитию транспортного комплекса являются:

1. Развитие международных и межрегиональных транспортных коридоров:

– Интегрирование транспортно-технологической системы Ростовской области, в общем, и Семикаракорского района, в частности, в общемировую транспортную систему.

– Обеспечение необходимого качества и безопасности при перевозке экспортно-импортных и транзитных грузов, а также пассажиров по транспортным коридорам.

– Формирование мультимодальных транспортных узлов (логистических центров и складских терминалов).

– Обеспечение обслуживания международных транзитных грузов.

– Обеспечение рационального и эффективного движения внутренних российских грузов.

– Способствование привлекательности российских маршрутов для зарубежных клиентов.

– Обеспечение для грузополучателей и грузоотправителей снижения транспортных расходов.

- Обеспечение увеличения скорости доставки пассажиров и грузов
- 2. Модернизация и комплексное развитие опорной транспортной сети Семикаракорского района и обеспечение на ее основе межрайонной и межобластной интеграции
 - Формирование и устойчивое функционирование транспортных связей внутри Волгодонской системы расселения.
 - Сгущение сети автомобильных дорог регионального и местного значения путем реконструкции существующих автомобильных дорог и строительства новых автодорог.
 - Развитие железнодорожного транспорта.
 - Развитие речного транспорта и гидросооружений.

Инженерная инфраструктура

Водоснабжение

1. Увеличение производительности водозаборных сооружений и водопроводных станций для обеспечения качества питьевой воды и надежности ее подачи, в том числе и в периоды потребления воды в часы пик и чрезвычайных ситуаций, с учетом необходимости гарантированного водоснабжения объектов нового строительства.
2. Реконструкция и развитие водопроводных сетей и системы подачи воды в целом, включая замену ветхих водопроводных сетей, устаревшего оборудования насосных станций и сооружение водоводов для подачи воды в районы, испытывающие недостаток питьевой воды надлежащего качества.
3. Сокращение потерь воды, как при транспортировке, так и за счет ее рационального использования, автоматизированный контроль на всех этапах производства, транспортировки и реализации воды.
4. Максимальное использование подземных вод для организации водоснабжения поселений.
5. Организация зон санитарной охраны системы водоснабжения с учетом сложившейся застройки.

Водоотведение (канализация)

1. Полное прекращение сброса неочищенных сточных вод в Цимлянское водохранилище реку Дон и его притоки, за счет ликвидации "прямых" выпусков.
2. Строительство новых очистных канализационных сооружений биологической очистки во всех населённых пунктах Семикаракорского района
3. Увеличение мощности и реконструкция канализационных очистных сооружений с совершенствованием технологических процессов для выполнения российских нормативов по охране Цимлянского водохранилища, реки Дон и его притоков.
4. Реконструкция действующих сетей и сооружений системы водоотведения.
5. Строительство на всех канализационных очистных сооружениях цеха обезвоживания осадка. Достижение максимальной степени утилизации осадков сточных вод.
6. Строительство полигонов для складирования обезвоженных осадков

сточных вод.

7. Обеспечение очистки поверхностного стока.

Санитарная очистка

1. Снижение роста количества отходов.
2. Возврат в хозяйственный оборот максимального количества вторичных отходов.
3. Сведение к минимуму опасных компонентов в составе отходов, подвергаемых переработке.
4. Сокращение количества свалок с постепенным переоборудованием их в полигоны для размещения твердых бытовых отходов.

Энергоснабжение

1. Развитие системы газоснабжения Семикаракорского района Ростовской области со строительством газораспределительных станций, газорегуляторных пунктов и новых газопроводов. Газификация сельских поселений.
2. Реконструкция существующих сетей и сооружений системы газоснабжения для обеспечения надежной подачи газа потребителям, в том числе к источникам теплоснабжения (ТЭЦ и котельным).
3. Обеспечение устойчивого давления газа у потребителей с поэтапным переводом подачи газа от системы низкого давления на систему среднего давления.
4. Дальнейшее развитие системы тепло- и электроснабжения проектируемого района Ростовской области с реконструкцией источников энергообеспечения (теплоэлектростанций (далее - ТЭЦ) и котельных) и магистральных сетей.
5. Повышение надежности работы системы электроснабжения, особенно её районных центров, с реконструкцией существующих и строительством новых электроподстанций и кабельных линий.
6. Широкое внедрение энергосберегающих технологий с повышением эффективности выработки и транспортировки тепловой и электрической энергии.
7. Использование локальных источников для теплоснабжения многоквартирной и коттеджной застройки, а также крупных объектов общественно-делового назначения.
8. Перспективное внедрение альтернативных видов топлива.

Связь и информатизация

1. Формирование информационного пространства Семикаракорского района Ростовской области с целью обеспечения устойчивого развития территории и повышения качества жизни населения и наиболее полного удовлетворения потребностей населения в информационных услугах.
2. Опережающее развитие инфраструктуры соответствующей отрасли по отношению к темпам развития экономики в целом.
3. Ускоренное развитие рынка современных универсальных услуг отрасли (передача данных, телекоммуникационные услуги, Интернет, информатизация процессов делопроизводства, создание информационной базы систем образования, здравоохранения и др.).
4. Интеграция информационного пространства проектируемого района в

информационное пространство Ростовской области и информационное пространство России.

Жилищный фонд

Обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда, при обязательном выполнении экологических, санитарно-гигиенических и градостроительных требований.

1. Увеличение жилищного фонда в соответствии с потребностями жителей, с доведением средней жилищной обеспеченности на одного жителя на расчетный срок 30 кв.м.

2. Обеспечение условий для создания доступного экономичного жилья для социально незащищенных слоев населения.

3. Сокращение и ликвидация физически и морально устаревшего жилищного фонда, в т.ч. расселение ветхого и аварийного фонда.

4. Увеличение объемов реконструкции, модернизации и капитального ремонта существующего жилищного фонда.

1.2.4. ЗАДАЧИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Основная цель - обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности населения Семикаракорского района Ростовской области, воспроизводство природных ресурсов, сохранение естественного биоразнообразия.

Задачи по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды:

1. сохранение природных условий и особенностей биосферы Семикаракорского района;

2. поддержание в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов области;

3. расширение существующей сети особо охраняемых природных территорий;

4. восстановление ресурсов живой природы;

5. обеспечение сохранности и культивирования лесов на проектируемой территории Ростовской области;

6. увеличение площадей зеленых насаждений общественного пользования на территории населенных пунктов;

7. сохранение уникальности, репродуктивной способности и запасов водного бассейна реки Дон и его притоков;

8. обеспечение безопасных уровней шума, электромагнитных излучений, радиации, радона;

9. восстановление почв;

10. охрана недр и рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов;

11. законодательно-правовое обеспечение природоохранной деятельности.

1.2.5. ЗАДАЧА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Основные задачи по предотвращению чрезвычайных ситуаций:

- снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций современных средств поражения;
- снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного характера -
на объекты производственного, жилого и социального назначения, а также окружающую среду.

1.2.6. ЗАДАЧИ ПО НОРМАТИВНОМУ ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

1. Координация действий исполнительных органов государственной власти Ростовской области и исполнительных органов муниципальных образований на территории Семикаракорского района по обеспечению реализации схемы территориального планирования.

2. Обеспечение контроля реализации Схемы территориального планирования проектируемого района Ростовской области.

2. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

2.1. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНОЙ СТРУКТУРЫ

2.1.1. ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

На начало 2007 года численность населения Семикаракорского района составила 52,3 тыс. человек, в том числе 23,1 тыс. человек в г.Семикаракорске. В районе преобладает сельское население, проживающее в 9 сельских поселениях, представленных ниже в таблице.

Численность населения сельских поселений Семикаракорского района (тыс. человек)

1.Бакланниковское	3,3
2.Большемечетновское	4,8
3.Задоно-Кагальницкое	5,7
4.Золотаревское	3,1
5.Кочетовское	2,2
6.Кузнецовское	1,5
7.Новозолотовское	3,7
8.Сусатское	3,3
9.Топилинское	3,7

Численность населения Семикаракорского района с 1988 года практически не изменилась, а максимальное число жителей было в 2000 году – 55,9 тыс. человек. Главной причиной сокращения численности населения стала высокая естественная убыль населения (397 человек в 2006 году) в результате ухудшения возрастных коэффициентов рождаемости и смертности, особенно последних. В целом по району отмечается еще и довольно большой миграционный отток населения, составивший в 2003-2007 годах 205 человек. При этом надо отметить, что население уезжает из сельской местности, а в г.Семикаракорске все последние годы величина сальдо миграции положительная.

Прогноз численности населения выполнен в двух вариантах на основе метода передвижек по 1-годовым возрастным группам мужчин и женщин от 0 до 84 лет, а лица 85 лет и старше были объединены в одну группу. В расчетах использовались возрастные коэффициенты рождаемости по 5-летним группам женщин 15-49 лет и поло-возрастные коэффициенты смертности по 5 летним возрастным группам, во втором варианте предусмотрено значительное улучшение коэффициентов рождаемости и смертности.

Прогноз численности населения в целом и социально-демографическим группам по Семикаракорскому району (на начало года, тыс. человек)

Возраст	2007 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.		2025 г.		2025г.- 2007г.	
		1 вар.	2 вар	1 вар.	2 вар	1 вар.	2 вар	1 вар.	2 вар	1 вар.	2 вар
Всего	52,3	50,9	52,1	50,2	52,3	49,5	53,6	49,8	54,3	-2,5	2,0
в том числе											
моложе трудоспособного	9,3	8,4	8,8	8,4	8,9	8,5	9,8	8,7	10,8	-0,5	1,5
трудоспособного	30,6	30,0	30,3	28,6	29,3	26,8	27,9	25,6	27,3	-5,0	-3,3
старше трудоспособного	12,4	12,5	13,0	13,2	14,0	14,2	15,9	15,4	16,2	3,0	3,8
г. Семикаракорск	23,1	22,4	23,1	22,0	23,3	21,5	23,7	21,1	24,0	-2,0	0,9
в том числе											
моложе трудоспособного	3,8	3,4	3,6	3,3	3,6	3,2	3,8	3,1	4,0	-0,7	0,2
трудоспособного	13,8	13,2	13,5	12,4	13,1	11,6	12,6	11,0	12,4	-2,8	-1,4
старше трудоспособного	5,5	5,8	6,0	6,2	6,6	6,7	7,3	7,0	7,6	1,5	2,1
Сельские поселения	29,2	28,5	29,0	28,2	29,0	28,1	29,9	28,7	30,3	-0,5	1,1
в том числе											
моложе трудоспособного	5,5	5,0	5,2	5,1	5,3	5,3	6,0	5,6	6,8	0,1	1,3
трудоспособного	16,8	16,8	16,8	16,1	16,3	15,2	15,3	14,6	14,9	-2,2	-1,9
старше трудоспособного	6,9	6,7	7,0	7,0	7,4	7,6	8,6	8,4	8,5	1,6	1,7

Рост численности населения Семикаракорского района к 2025 году возможен только при значительном улучшении возрастных коэффициентов рождаемости и смертности, что в равной степени относится к г.Семикаракорску и сельским поселениям. По первому варианту число жителей района может уменьшится на 2,5 тыс. человек, а второму – увеличиться на 2 тыс. человек, что совсем немного при относительно высокой численности населения района в настоящее время.

По первому варианту незначительный прирост численности населения моложе трудоспособного возраста прогнозируется только в сельских поселениях, а в целом по району возможно уменьшение числа лиц в этой возрастной группе. По второму варианту прирост может составить 1,5 тыс. человек, практически полностью за счет сельских поселений. В г.Семикаракорске при любом из двух вариантов численность детей дошкольного возраста будет уменьшаться до 2013 года, но незначительно. Более существенным будет сокращение численности детей школьного возраста – по первому варианту на 19% к 2017 году и 13% по второму варианту к 2015 году, после чего прогнозируется незначительный рост. В сельских поселениях, как и в городе, численность детей школьного возраста будет заметно уменьшаться при любом варианте (примерно до 2017 года). Численность детей дошкольного возраста по первому варианту до 2014 года практически не изменится, а по второму варианту уже с 2008 года прогнозируется постоянный

рост.

Прогнозируется очень существенное сокращение числа лиц трудоспособного возраста: по первому варианту - 5,0, а второму – 3,3 тыс. человек. Численность населения в этой возрастной группе будет уменьшаться постоянно, но больше всего - в период до 2015 года. Следует отметить, что сокращение численности населения в трудоспособном возрасте в большей степени затронет сельские поселения, чем г.Семикаракорск. Сокращение населения в трудоспособном возрасте, при увеличении численности населения в двух других возрастных группах, приведет к увеличению на него демографической нагрузки к концу расчетного срока в 1,3-1,4 раза.

Демографическая нагрузка на 1000 человек населения трудоспособного возраста в Семикаракорском районе (человек)

Возраст	2007 год	2010 г.		2015 г.		2020 г.		2025 г.	
		Варианты		Варианты		Варианты		Варианты	
		1	2	1	2	1	2	1	2
Моложе трудоспособного	304	279	290	296	305	319	352	341	395
Старше трудоспособного	404	418	427	462	479	532	570	600	593
Всего	708	696	717	758	784	852	922	941	987

Обратная картина с населением старше трудоспособного возраста, численность которого будет в рассматриваемой перспективе постоянно увеличиваться и прирост к 2025 году составит по вариантам – 3-3,8 тыс. человек. В г.Семикаракорске и сельских поселениях прирост будет примерно одинаковым.

В основу разработки схемы территориального планирования положен второй вариант прогнозной численности населения.

2.1.2. ЗАНЯТОСТЬ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

На начало 2007 года в Семикаракорском районе численность населения в трудоспособном возрасте составляла 30,6 тыс. человек, в том числе 13,8 тыс. человек в г.Семикаракорске. В расчетный период численность населения в трудоспособном возрасте будет постоянно уменьшаться и в 2025 году составит 27,3 тыс. человек.

Прогноз численности населения трудоспособного возраста в Семикаракорском районе (тыс. человек)

	2007 г.	2015 г.	2025 г.	2015 г. к 2007 г.	2025 г. к 2007 г.
Семикаракорский район	30,6	29,3	27,3	-1,3	-3,3
в том числе					
г.Семикаракорск	13,8	13,1	12,4	-0,7	-1,4
Сельские поселения	16,8	16,2	14,9	-0,6	-1,9

Соответственно уменьшится потенциально экономически активное население (трудовые ресурсы), численность которого должна составлять как

минимум 70% от численности населения в трудоспособном возрасте, - всего на 0,4 тыс. человек.

Изменение численности потенциально экономически активного населения в Семикаракорском районе (тыс. человек)

	2007 г.	2015 г.	2025 г.	2008-2015 гг.	2008-2025 гг.
Семикаракорский район	21,4	20,5	19,1	-0,9	-2,3
в том числе					
г.Семикаракорск	9,7	9,2	8,7	-0,5	-1,0
Сельские поселения	11,8	11,3	10,4	-0,4	-1,3

Однако проблемы с трудовыми ресурсами в районе не будет. Более того, в перспективе может еще больше обостриться проблема занятости населения, которая уже сейчас существует из-за нехватки рабочих мест.

В 2006 году общая численность занятых в экономике района составляла по балансам трудовых ресурсов 21,9 тыс. человек. Удельный вес населения в трудоспособном возрасте в расчете на всех занятых в экономике, включая домашние и личные подсобные хозяйства, составляет 71,7%, а без занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве – всего 49,1 процентов. Это свидетельствует о том, что в районе существуют большие проблемы с занятостью населения.

С учетом учащихся, инвалидов, пенсионеров и других категорий неработающих граждан трудоспособного возраста, численность экономически активного населения, обеспеченного реальными рабочими местами, должна составлять не менее 70% от всех лиц трудоспособного возраста, а в рассматриваемой перспективе - даже больше. Если исходить из этого соотношения, то даже при сокращении числа лиц трудоспособного возраста в районе сохранится дефицит рабочих мест.

Обеспеченность трудовыми ресурсами (человек на 1 рабочее место)

	2007 г.	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Семикаракорский район	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3

О необходимости создания рабочих мест свидетельствует и уровень безработицы в районе, которая в 2006 году по данным Рособлстата составила 402 человека, а в действительности безработных в 3-6 раз больше, чем зарегистрировано в службах занятости. Кроме того, нельзя не учитывать и высвобождение рабочей силы по мере роста производительности труда, - основы создания конкурентоспособной экономики в России.

Оценка потребности в дополнительных рабочих местах в районе выполнена на основе баланса, включающего три составляющих – численность, на которую уменьшится экономически активное население к 2025 году, численность безработных и численность занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве.

**Баланс оценки потребности в дополнительных рабочих местах
в Семикаракорском районе до 2025 года (тыс. человек)**

	Уменьшение экономически активного населения к 2025 году	Безработные (в 3 раза больше официально зарегистрир.)	Занятые в домашнем и личном подс. хозяйстве (70% от их числа)	Потребность в дополнительных рабочих местах (тыс. человеко-мест)*
Семикаракорский район	-2,3	1,2	4,8	3,7
* - в среднем за весь период				

В Семикаракорском районе до 2025 года необходимо создать примерно 4 тыс. дополнительных рабочих мест. Причем делать это необходимо как можно быстрее, учитывая остроту проблемы.

В настоящее время на долю материального производства и отраслей непроеизводственной сферы приходится соответственно 75,1 и 24,9% всех занятых в экономике района. Более трети приходится на занятых в сельском хозяйстве, торговлей занимается 16,6% и только около 10% занято в промышленности. Следует отметить довольно высокий удельный вес занятых в строительстве..

В перспективе структура занятых в экономике района принципиально не изменится. Основным местом приложения труда будет по-прежнему сельское хозяйство, но его доля может уменьшиться за счет дальнейшего развития обрабатывающих производств, прежде всего пищевой промышленности и других предприятий агропромышленного комплекса, а также социальной сферы.

В обеспечении занятости населения Семикаракорского района, роста его экономики, особо следует выделить роль малого предпринимательства, включающего собственно малые предприятия, а также занятых индивидуальным трудом (с занятыми по найму у отдельных граждан) и в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Удельный вес занятых малым бизнесом в общей численности занятых в экономике района составляет 27%, а без занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве - почти 40 процентов.

**Удельный вес занятых малым предпринимательством в
Семикаракорском районе в 2006 году**

Территория	Численность работников крупных и средних предприятий (тыс. чел.)	Численность занятых малым предпринимательством (тыс. чел.)*	Удельный вес занятых малым предпринимательством в экономике	
			в общей числ-ти занятых (%)	без занятых в домашнем и личном подс. хозяйстве (%)
Семикаракорский район	9,0	5,9	27,0	39,5
Восточный внутриобластной район - всего	90,0	66,5	35,2	42,5
в т.ч. районы Восточного внутриобластного района	49,5	36,7	31,3	42,6

* - включает малые предприятия, занятых индивидуальным трудом и по найму у отдельных граждан, крестьянские (фермерские) хозяйства

В период с 2001 по 2006 год численность занятых по всем

организационным формам малого бизнеса увеличилась на 2,5 тыс. человек, или более чем в 2 раза, главным образом за счет роста числа занятых индивидуальным трудом и по найму у отдельных граждан.

В 2006 году в Семикаракорском районе насчитывалось 127 малых предприятий с общим числом 1,67 тыс. работников. Больше всего предприятий приходилось на оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств и бытовых изделий (52 единицы/400 работников). Далее следуют сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (29/300), обрабатывающие производства (19/570), строительство (9200), транспорт и связь (2100). На прочие виды деятельности приходилось 16 малых предприятий (100 работников).

В районе большое количество индивидуальных предпринимателей. В 2006 году их общее количество составило 1327 человек, но заняты они преимущественно в сфере торговли (860), а сельским хозяйством и прочими видами деятельности занималось соответственно 152 и 338 человек.

Что касается перспективного периода, то нет необходимости ставить какие-либо ориентиры по количеству малых предприятий и индивидуальных предпринимателей. Причем в связи с перерегистрацией в 2009 году обществ с ограниченной ответственностью количество малых предприятий может даже существенно уменьшиться. Главное - это создание благоприятных условий для их организации и дальнейшей работы, стимулирование видов деятельности, не относящихся к сфере торговли – в первую очередь это сельского хозяйства и обрабатывающих производств.

Меры по поддержке малого предпринимательства на ближайшую перспективу изложены в областной целевой программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2009-2011 годы (утверждена постановлением Администрации области от 26.12.2008 № 604 «О переходных положениях при реализации областных целевых программ»). Прежде всего, это расширение доступа субъектов малого предпринимательства (МП) к финансовым ресурсам и развитие микрофинансирования; поддержка субъектов МП в сфере инноваций и промышленного производства; консультационное обеспечение субъектов МП, содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру их поддержки; а также методическое, аналитическое и организационное обеспечение деятельности субъектов МП. В программе перечислена также деятельность субъектов МСП, которая должна получить приоритетную поддержку. Прежде всего выделим промышленное производство и инновационную деятельность; производство и переработку сельхозпродукции; ремесленничество и народные художественные промыслы, производство импортозамещающей и экспортной продукции. Все это в равной степени относится к развитию малого бизнеса и в Семикаракорском районе. Причем в рассматриваемой перспективе обозначенные в программе меры и приоритеты в развитии малого предпринимательства принципиально не изменятся.

2.1.3. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Высокий экономический потенциал, основанный на развитой пищевой промышленности и эффективном сельскохозяйственном производстве, в перспективе должны обеспечить устойчивое развитие экономики Семикаракорского района. Важным фактором такого развития является также наличие на территории района свободных трудовых ресурсов.

В 2006 году объем производства продукции в промышленности Семикаракорского района составил 366,2 млн. рублей, в сельском хозяйстве в 4,5 раза больше – 1,65 млрд. рублей. В настоящее время сельское хозяйство является отраслью специализации района, основой обеспечения занятости и доходов населения, дальнейшего формирования крупного агропромышленного комплекса. Несмотря на значительные изменения в сельском хозяйстве района, в этой отрасли занято 36% экономически активного населения.

В общем объеме производства продукции сельского хозяйства удельный вес растениеводства и животноводства составляет соответственно 71 и 29 процентов. В 2006 году по рейтингу производства продукции растениеводства район занимал 9 место (2 по овощам) среди 43 районов Ростовской области, а продукции животноводства – 24 место.

По сравнению с 1990 годом в сельском хозяйстве Семикаракорского района, как и в целом по Ростовской области, произошли довольно существенные изменения. В растениеводстве почти в 2 раза уменьшился валовой сбор овощей, основы специализации сельского хозяйства района. Уменьшилось производство зерновых культур, а подсолнечника и картофеля существенно выросло. Примерно на 10% уменьшилась общая посевная площадь. При этом под зерновыми культурами она осталась практически прежней, а под подсолнечником увеличилась почти в 6 раз.

Значительно хуже положение в животноводстве, где производство скота и птицы сократилось примерно в 4 раза, молока и яиц – почти в 2 раза. Причиной такого спада стало значительное сокращение поголовья скота в сельхозпредприятиях. Как видно из представленной ниже таблицы, в 1989 году поголовье скота в сельхозпредприятиях было намного больше, чем сейчас в хозяйствах всех категорий.

Поголовье скота в Семикаракорском районе (тыс. голов)*

Единица измерения	Крупный рогатый скот		в том числе коровы		Свиньи		Овцы и козы	
	1989г.	2006г.	1989г.	2006г.	1989г.	2006г.	1989г.	2006г.
тыс. голов	36,5	10,9	10,1	4,7	22,3	11,1	0,0	3,8
2006 т. К 1989 г. (%)		29,9		46,5		49,8		

* - 2006г. в хозяйствах всех категорий, 1989г. - только сельхозорганизации

Спад объемов производства в сельском хозяйстве не только Волгодонского, а подавляющего большинства районов Ростовской области, связан с двумя основными взаимосвязанными причинами.

Во-первых, существенно снизились объемы производства сельскохозяйственной продукции в сельхозпредприятиях, при одновременном уменьшении численности их работников (с 10,7 до 1,6 тыс. человек в

сельхозорганизациях). В результате от сельхозпредприятий остались практически одни названия, а крестьянские (фермерские) хозяйства еще не заработали. Во-вторых, в районе общее число занятых в сельхозорганизациях (включают и малые предприятия) и крестьянских (фермерских) хозяйствах сейчас на 8,7 тыс. человек меньше, чем работало в сельхозорганизациях в 1989 году. Поэтому вряд ли серьезно можно думать, что все потери сельского хозяйства в объемах производства и рабочей силе могут компенсироваться хозяйствами населения, включая личные подсобные хозяйства.

В разработанной, но пока не утвержденной областной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы предусмотрен рост основных видов продукции растениеводства и животноводства. Однако прирост производства молока намечается получить в основном за счет хозяйств населения, что ставит под сомнение реализацию этой программы. В целом же намеченные объемы производства позволят обеспечить собственную потребность населения района по мясу (7,1 тыс.т в живой массе) и молоку (21,2 тыс.т), рассчитанную исходя из рациональных норм потребления. Производство скота и птицы увеличится до 20,4 тыс.т за счет ввода в 2009 году после реконструкции птицефабрики «Задонская» мощностью 14,9 тыс.т в ст-це Задано-Кагальницкая. Объем производства молока хотя и увеличится до 20,7 тыс.т, но будет почти на 30% меньше по сравнению с 1989 годом.

Дальнейшее развитие сельского хозяйства Семикаракорского района должно осуществляться в рамках той зональной специализации, которая была определена еще в советский период с учетом физико-географического положения, почвенно-климатических и экологических условий в Ростовской области - это овощеводческо-скотоводческое направление. Дальнейшее развитие должны получить виноградарство и плодоводство.

В качестве целевых ориентиров развития сельского на период до 2025 года следует принять объемы производства сельскохозяйственной продукции на уровне 1989 года, в первую очередь это относится к зерновым культурам (114 тыс.т) и производству молока (36,3 тыс.т). Однако при этом надо учитывать, что в современных условиях сельхозпроизводители сами определяют, какой вид продукции принесет им больше дохода

Перспективы развития сельского хозяйства связаны с возрождением деятельности сельхозпредприятий, прежде всего крупных животноводческих комплексов, а также стимулированием развития фермерских хозяйств. Практика показала, что сокращение поголовья скота и соответственно падение объемов производства продукции животноводства в сельхозпредприятиях не смогли компенсировать ни хозяйства населения, ни фермерские хозяйства. Только переход на промышленную основу может обеспечить рост производительности труда и объемов производства в сельском хозяйстве, а для этого необходимы крупные долгосрочные инвестиции. Однако без привлечения в сельское хозяйство дополнительной рабочей силы, ни рост объемов инвестиций, ни производительности труда не обеспечат существенного увеличения объемов производства сельхозпродукции.

Необходимо также четко определиться с ролью хозяйств населения

(личных подсобных хозяйств) в производстве сельскохозяйственной продукции, поскольку в настоящее время они занимают очень неопределенное место среди существующих форм хозяйственной деятельности, поскольку по своей сути это ни что иное, как натуральные хозяйства. Те хозяйства, которые действительно занимаются производством товарной продукции, следует перевести в категорию фермерских хозяйств или индивидуальных предпринимателей, что позволит оказывать им при необходимости финансовую помощь за счет бюджетных средств.

Одной из важнейших задач являются улучшение качества и уровня жизни на селе, решение которой позволит остановить сокращение числа занятых в сельском хозяйстве, без чего будет невозможно добиться значительного роста объемов производства сельхозпродукции. Именно поэтому при разработке схемы территориального планирования большое внимание уделено формированию локальных центров третьего уровня, призванных значительно улучшить систему обслуживания сельских жителей и постараться закрепить кадры на селе.

Все эти вопросы должны решаться не на уровне отдельно взятого района, а в целом по Ростовской области. Поэтому необходима единая программа по развитию сельского хозяйства в Ростовской области на долгосрочный период, в которой будут установлены четкие ориентиры по объемам производства сельскохозяйственной продукции в разрезе существующих сельскохозяйственных зон и входящих в них районов.

В Семикаракорском районе высокий уровень развития промышленности, хотя по объему производства она и уступает сельскому хозяйству. В 2006 году объем производства промышленной продукции составил 366,2 млн. рублей, или 0,16% в промышленности Ростовской области. В представленной ниже таблице приведены объемы производства продукции по видам экономической деятельности.

Объем производства продукции (работ) по видам экономической деятельности по полному кругу организаций в 2006 году(млн. рублей)

Единица измерения	Всего	в том числе			
		добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства		произв-во и распределение электроэнергии, газа и воды
			всего	в том числе произв-во пищевых продуктов	
млн. рублей	366,2	0,0	324,2	239,7	42,0
%	100,0	0,0	88,5	65,5	11,5

По объему производства в обрабатывающей промышленности район занимал высокое 15 место среди 43 районов Ростовской области. В общем объеме промышленного производства основная доля приходится на пищевую промышленность

Основные виды промышленной продукции, производство которых осуществляется в районе, представлены ниже в таблице.

Производство важнейших видов промышленной продукции в натуральном выражении в 2006 году

Наименование продукции	Единица измерения	Производство
Мясо, включая субпродукты 1 категории	тыс. тонн	0,05
Колбасные изделия - всего	тонн	67
Консервы мясные	туб.	154
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко)	тыс. тонн	1,699
Масло животное	тонн	443
Сыры жирные (включая брынзу)	тонн	845
Масла растительные	тыс. тонн	565,1
Жмых и шрот	тонн	542
Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы рыбные	тонн	2328
Консервы томатные (сок, напиток, паста, пюре и соусы)	туб	112
Консервы овощные (кроме соков и томатных паст, пюре, соусов)	туб	7715,7
Соки овощные	туб	468,12
Мука	тонн	1469,6
Крупа	тонн	322,1
Комбикорма	тонн	7618
Хлеб и хлебобулочные изделия	тонн	1318,4
Кондитерские изделия	тонн	509,8
Вина виноградные	тыс. дкл	25,8
Вина шампанские и игристые	тыс. дкл	25,3
Теплоэнергия	тыс. Гкал	57,78

Как видим, в перечень важнейших видов промышленной продукции входят исключительно пищевые продукты, выпуск которых осуществляется главным образом на крупных предприятиях г.Семикаракорска.

Прежде всего это мясоперерабатывающий комбинат ЗАО «Семяс», который будет развиваться и в дальнейшем. Этот комбинат приобрела компания «Оптифуд» и осуществляет его реконструкцию с перепрофилированием в современный мясоперерабатывающий комбинат с линией по забою птицы производства фирмы «Мейн» (Голландия) производительностью 6000 голов в час и выходом готовой продукции 4 тыс.т в месяц при двухсменной работе предприятия. Численность работающих составит 350 человек, а всего мясоперерабатывающему комбинату потребуется около 500 рабочих и специалистов.

ОАО «Сыродельный завод Семикаракорский» является одним из самых крупных производителей сыров в Ростовской области – на его долю приходится около 30 процентов.. На заводе производится также масло животное.

В г.Семикаракорске работал крупный завод по производству овощных консервов и соков - ООО «Донской консервный завод» с мощностью переработки 25 тыс. тонн в год, который ликвидирован. Сейчас Администрацией района выделены рядом с ЗАО «Семяс» площади для строительства нового консервного завода мощностью 30 тыс. тонн в год, поэтому переработка овощей, основного вида продукции в специализации сельского хозяйства района, должна сохраниться.

Рыбная продукция производится на Донском осетровом заводе и в «Рыбоколхозе им.Абрамова». Предприятиями Семикаракорского района производится почти 10% товарной пищевой рыбной продукции в Ростовской области. Предусматривается дальнейшее развитие этих предприятий.

Муку производит ОАО «Семикаракорский элеватор»

Производство вин и шампанского осуществляет филиал «Междуреченский» Мариинского спиртового завода.

В районе производятся комбикорма - ООО «Комбикорм», но объемы производства снижаются из-за отсутствия собственного сырья.

На ЗАО «Аксинья» производятся керамические изделия, технические изделия из фарфора, сувенирные и интерьерные изделия их отходов керамического производства. Здесь также имеется цех по пошиву специальной защитной одежды.

О высоком уровне развития пищевой промышленности наглядно свидетельствуют показатели удельного веса района в Ростовской области по производству пищевых продуктов.

Удельный вес Семикаракорского района в Ростовской области по производству отдельных видов пищевых продуктов

	Ростовская область	Семикаракорский район	Удельный вес района в Ростовской области (%)
Мясо, включая субпродукты 1 категории, тыс. тонн		0,05	0,08
Колбасные изделия, тыс. тонн	50,3	0,067	0,13
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко) , тыс. тонн	113,6	1,7	1,50
Масла растительные, тыс. тонн	669,8	0,57	0,09
Масло животное, тыс. тонн	4,5	0,443	9,84
Сыры жирные, тыс. тонн	3,03	0,85	28,05
Товарная пищевая рыбная продукция, вкл. консервы рыбные, тыс. тонн	25,2	0,47	9,25
Мука, тыс. тонн	209,8	1,47	0,01
Крупа, тыс. тонн	45,8	0,32	
Консервы плодоовощные, тыс. усл. банок	28709	7715	26,9
Соки овощные, тыс. усл. банок	1265	468	37,0
Вина шампанские, тыс. дкл.	1460	25,3	1,7

Все это свидетельствует о том, что в районе сложился мощный агропромышленный комплекс, дальнейшее развитие которого будет во многом зависеть от темпов роста производства сельскохозяйственной продукции.

В перспективе, по мере роста объемов производства сельхозпродукции район останется не только одним из главных поставщиков мясной и молочной продукции в Ростовскую агломерацию, но их объемы значительно увеличатся.

Размещение на территории района новых крупных предприятий считаем нецелесообразным, поскольку реализация проектов по развитию действующих предприятий пищевой промышленности позволит создать дополнительные рабочие места. Потребность в дополнительных рабочих местах на период до 2025 года оценивается примерно в 4 тыс. единиц. Однако следует учитывать, что сельское хозяйство района является основой успешной работы предприятий пищевой промышленности, а для развития этой отрасли также потребуется дополнительная рабочая сила. Достаточно отметить, что только на птицефабрике «Задонская» для выхода на проектную мощность после реконструкции потребуется дополнительно почти 1 тыс. работников.

В заключение следует отметить, что на территории района нет ограничений для расширения действующих и размещения новых промышленных предприятий, за исключением экологически вредных для окружающей среды и сельскохозяйственного производства. Однако преимущественное развитие должны получить предприятия агропромышленного комплекса и обслуживающие его производства.

2.1.4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ

В период до 2025 года численность населения Семикаракорского района может увеличиться по сравнению с 2007 годом в лучшем случае на 2 тыс. человек, поэтому каких-либо принципиальных изменений в системе расселения района не будет. В такой ситуации проблема расселения сводится не к пространственному развитию, а к дальнейшему формированию уже сложившейся системы расселения на основе качественных преобразований. Прежде всего это создание на территории района таких условий, при которых жители любого населенного пункта, независимо от численности населения, могли бы получить максимально близкий доступ к как можно большему набору жизненно важных видов услуг в социально-культурной сфере, чтобы не чувствовать себя изолированными от внешней жизни. При этом одной из главных задач является максимально возможное сохранение всех существующих сейчас в районе сельских населенных пунктов, поскольку проживающее в них население, в числе которого фермеры, занятые личным подсобным хозяйством, играет важную роль в производстве сельхозпродукции, а сельское хозяйство является основой экономики и дальнейшего устойчивого развития района. Исчезновение сельских населенных пунктов приведет к выводу из хозяйственного оборота земельных ресурсов и потерям в объемах производства сельхозпродукции.

Семикаракорский район является составной частью крупной Волгоградской системы расселения, поэтому формирование системы расселения в районе предлагается осуществлять на тех же принципах, которые предложены в концепции дальнейшего развития Волгоградской системы расселения, и которые в полной мере отражают перечисленные выше задачи по формированию системы расселения в

районе.

В основу этой концепции положены предложения по формированию 3-х уровневой групповой системы населенных мест, предусматривающей взаимосвязанное развитие близлежащих населенных пунктов разного уровня на основе единой транспортной инфраструктуры и сети обслуживания. Первый уровень представляет центр системы расселения г.Волгодонск, второй – административные центры районов Волгодонской системы расселения. Третий уровень должны представлять местные локальные центры, формирующиеся на базе сельских населенных пунктов с числом жителей, как правило, свыше 1 тыс. человек и имеющие зону обслуживания, желательно, не менее 3 тыс. человек. Такие локальные центры должны располагать максимальным набором услуг и объектов социально-культурной сферы для обслуживания жителей сельских населенных пунктов, входящих в зону их влияния – это транспортная доступность в пределах 20-30 минут. На наш взгляд, перечень объектов и услуг социально-культурной сферы в таких локальных центрах должен максимально соответствовать нормативам, установленным для крупных сельских поселений (более 3 тыс. человек). Одним из главных критериев при выделении локальных центров района является их равномерное размещение на его территории. В настоящее время роль таких локальных центров системы расселения, хотя и условно, выполняют административные центры муниципальных образований - сельских поселений. Сразу отметим, что речь здесь идет не о ликвидации или преобразовании сельских поселений, а только о приоритетном развитии ограниченного числа населенных пунктов, в том числе и административных центров сельских поселений.

На Семикаракорский район приходится 11,6% численности населения Волгодонской системы расселения. В районе 44% численности населения приходится на городское, которое проживает в г.Семикаракорске. Сельское население района (31,3 тыс. человек) проживает в 32 населенных пунктах, группировка которых по числу жителей представлена ниже в таблице.

Группировка сельских населенных пунктов Семикаракорского района по числу жителей (единиц)

Сельские поселения	Всего	до 50 чел.	51-100	101-200	201-500	501-1000	1001-2000	2001-3000	3001-5000	свыше 5000	всего свыше 1000
1.Бакланниковское	3						3				3
2.Большемечетновское	4			1		1	1	1			2
3.Задано-Кагальницкое	5					3	1	1			2
4.Золотаревское	6	1		1	2	1	1				1
5.Кочетовское	3				2		1				1
6.Кузнецовское	2				1		1				1
7.Новозолотовское	2						1	1			2
8.Сусатское	4				2	1	1				1
9.Топилинское	3						3				3
Семикаракорский р-н	32	1		2	7	6	13	3			16
Волгодонская система расселения	309	41	28	51	72	57	47	5	3	5	60

Подавляющее большинство в Семикаракорском районе составляют большие сельские населенные пункты, практически при полном отсутствии малых и небольшом количестве средних (7). В населенных пунктах с числом жителей более 1

тыс. человек проживает более 90% сельского населения района.

В 2000-2007 годах в районе численности населения в сельских населенных пунктах всех категорий уменьшилась, что видно из представленной ниже таблицы.

Изменение численности населения по категориям сельских населенных пунктов Семикаракорского района в 1992-2007 годах

Группировка сельских населенных пунктов (человек)	Кол-во насел. пунктов	Численность населения на начало года (тыс. человек)			Доля в общей численности ВВР в 2007 г. (%)	Изменение численности населения в 2000-2007 гг.	
		1992	2000	2007		кол-во человек	% к 2000г.
2001-3000	3	6870	7226	6883	22,0	-343	95
1001-2000	13	17651	17687	16682	53,2	-1005	94
501-1000	6	4537	4906	4830	15,4	-76	98
201-500	7	2856	2744	2613	8,3	-131	95
101-200	2	404	500	332	1,1	-168	66
До 50	1	0	6	1	0,0	-5	17

В период до 2025 года прогнозируется увеличение численности сельского населения Семикаракорского района всего на 0,9 тыс. человек. В расчете на 22 сельских населенных пункта с числом жителей свыше 500 человек средний прирост числа жителей на один такой населенный пункт может составить 42 человека. В населенных пунктах с числом жителей менее 500 человек численность населения в лучшем случае сохранится, чему может способствовать активное формирование локальных центров 3-го уровня. Однако, учитывая тенденцию изменения численности в сельских населенных пунктах с числом жителей до 50 человек, можно предположить, что если в перспективе не будет улучшена внутренняя транспортная сеть и социальное обслуживание жителей этих населенных пунктов, то они перестанут существовать.

Город Семикаракорск, увеличение числа жителей которого прогнозируется примерно на 1 тыс. человек, сохранит свою важную роль одного из опорных центров общего каркаса Волгодонской системы расселения. Предлагается расширить зону города по обслуживанию сельского населения, которая будет охватывать 54% населения района. В прелагаемую зону обслуживания г.Семикаракорска, где на начало 2007 года проживало 31,5 тыс. человек, предлагается включить следующие сельские населенные пункты: ст-ца Кочетовская (1746), х.Бугры (209), х.Старая Станица (260), х.Сусат (1653), х.Костылевка (462), х.Новоромановский (300), ст-ца Новозолотовская (2116), х.Чебачий (1619).

На территории Семикаракорского района предлагается выделить пять локальных центров приоритетного развития, которые представлены ниже в таблице.

Локальные центры приоритетного развития в Семикаракорском районе и численность населения в их зоне обслуживания

	2000 г.	2007 г.	Удельный вес в числ-ти населения района*
1. х.Вислый	4888	4821	8,3
2. ст-ца Задано-Кагальницкая	5922	5721	9,8
3. ст-ца Новозолотовская	3805	3735	6,4
4. х.Топилин	5576	5240	9,0
5. х.Бакланники	7697	7193	12,4
* - без зоны обслуживания г.Семикаракорска			

В зону обслуживания локальных центров предлагается включить следующие населенные пункты:

х.Вислый (2530 человек) - х.Большемечетный (1151), п.Горный (169), х.Маломечетный (971);

ст-ца Задано-Кагальницкая (2237) - х.Жуков(918), п.Зеленая Горка (702), п.Крымский (790), х.Титов (1074);

х.Топилин (1636) - х.Шаминка(1085), х.Золотаревка (1409), х.Лиманский (456), х.Павлов (491), х.Старокузнецовский (163);

х.Бакланники (1041) - п.Вершинный (1216), п.Нижний Саловск (1018), х.Кирсановка (542), х.Страхов (1001), х.Кузнецовка (1033), х.Балабинка (435), х.Слободской (907).

2.1.5. ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ

Предметом схемы территориального планирования является планировочная организация территории Семикаракорского района с рациональным размещением на ней всех отраслей хозяйства, транспортных функций, обеспечивающих внутренние и внешние ее связи, а также создание благоприятных условий для населения.

Структура сложившейся планировочной организации Семикаракорского района Ростовской области обусловлена расположением основных элементов планировочного каркаса, как природно-ландшафтных, так и связанных с хозяйственной деятельностью человека.

Планировочная структура отражает формирование системы расселения и развивавшиеся хозяйственные связи. Планировочными осями на данной территории выступают, как транспортная сеть, так и системы расселения.

Транспортный каркас подчеркивает сложившуюся систему расселения и включает в себя водный и автомобильный части виды транспорта. Каркас является частью транспортной структура Восточного внутриобластного района Ростовской области, представляющую собой взаимосвязанную систему существующих международных и межрегиональных транспортных коридоров с региональной и местной транспортной системой.

Международные транспортные коридоры (МТК) на территории Восточного внутриобластного района представлены, Дунайским водно-транспортным коридором №7 (Дунай-Дон-Волга), проходящего по территории Семикаракорского района. Он

имеет преимущественно транзитный характер, по отношению к хозяйственным связям предприятий района.

Региональная и местная транспортная сеть преимущественно представлена сетью автомобильных дорог. Наиболее крупными системообразующими дорогами являются:

1. Дорога связывающая г. Ростов-на-Дону и г. Волгодонск (Р 61-4.1, Р 61-4.2)
2. Дорога дублирующая основную связь г. Ростов-на-Дону и г. Волгодонск. (Р 61-43)
3. Дорога связывающая г. Семикаракорск с Мартыновским районом(Р 61-13)
4. Дорога связывающая г. Семикаракорск с г. Усть-Донецком и г. Шахты (Р 61-22)

Крупнейшим планировочным центром на территории Семикаракорского района является г. Семикаракорск и его ближайшее окружение.

Кроме линейных и точечных элементов планировочной структуры на территории района можно выделить ряд плоскостных элементов – функциональных зон.

При определении состава функциональных зон, подлежащих выделению на территории района, было учтено разнообразие видов ее хозяйственной специализации, а так же допустимые с экологической точки зрения возможности преобразования природной среды. Проектом предлагается следующий состав зон:

1. зоны преимущественной урбанизации;
 - 1.1. промышленного развития;
 - 1.2. развития селитьбы;
2. зоны преимущественного с/х использования;
 - 2.1. зоны многофункционального сельскохозяйственного производства;
 - 2.2. зоны размещения перерабатывающих с/х продукцию предприятий;
3. зоны преимущественного рекреационного использования;
4. особоохраняемые природные территории.

В зоне многофункционального сельскохозяйственного производства можно дополнительно выделить зоны специализации, для каждого района с учетом физико-географического положения, почвенно-климатических и экологических условий в Ростовской области. В области выделено шесть основных природно-сельскохозяйственных зон.

Семикаракорский район входит в центральную скотоводческо-овощеводческую зону с развитым виноградарством и рисосеянием, которая делится на две подзоны. Семикаракорский район входит в скотоводческо-рисоводческую подзону.

При формулировании сельскохозяйственных зон специализации надо иметь ввиду, что специализация по видам выращиваемых продуктов, это не догма. При развитии сельскохозяйственного региона необходимо диверсификация по видам производимой продукции. Что дает как устойчивость хозяйственного комплекса к природным и экономическим условиям, так и необходимое людям разнообразие мест приложения труда и видов деятельности. Следует соблюдать большую осторожность при жестком зонировании территории по видам сельскохозяйственной продукции. Это может повлечь неэффективность использования земель. Снижение свободы в выборе видов производимой продукции повлечет снижение предпринимательской

активности хозяйствующих субъектов.

К зоне преимущественной урбанизации можно отнести достаточно обширные зоны очаговой урбанизации окружающей крупный планировочный центр – г. Семикаракорск. В этой зоне возможно и целесообразно размещение, как производственных предприятий, так и развитие селитьбы. Особенностью этой зоны является локальность или очаговость развития процессов урбанизации, при этом в этой зоне сохраняются функции сельскохозяйственного использования.

Основными выводами общей комплексной оценки территории Семикаракорского района говорится, что:

1. Природные и ресурсные потенциалы этой территории создают хорошие потенциал для развития сельского хозяйства, не только растениеводства, но и прежде всего животноводства и рыбоводства.

2. Демографические и трудовые ресурсы позволяют обеспечить развитие не только сельского хозяйства, но и развивать на территории производственные структуры, как по переработке сельскохозяйственной продукции, так и по обслуживанию механизированного парка сельского хозяйства.

3. Транспортные потоки МТК «Транссиб» и №7 (Дунай-Дон-Волга) создают благоприятную ситуацию для создания производств направленных на переработку сырья, составляющего основу грузопотоков этого транспортного направления.

В дополнение к общей комплексной оценке была проведена оценка непосредственно планировочной структуры и особенностей ее функционирования. Основными выводами ее являются следующие положения:

1. Выраженные для данной части территории Ростовской области меридиональные и субмеридиональные элементы планировочного каркаса, слабо поддержаны развитием транспортной сети. В районе города имеется только паромная переправа через р. Дон.

2. Перемещение грузов по транспортным коридорам в основном имеет транзитный характер. И как следствие, слабое использование возможностей организации производств, направленных на дополнительную переработку сырья, идущего по данной территории транзитом, и создание продукции с высокой добавленной стоимостью.

3. Не эффективное использование возможностей функциональных зон, в частности зоны преимущественного с/х использования и преимущественного рекреационного использования.

4. Четко выраженная ориентация сельского хозяйства на продукцию растениеводства и создание продукции с низкой добавочной стоимостью, создает большой дефицит рабочих мест. Что в свою очередь усиливает отрицательные миграционные потоки наиболее активной части населения в трудоспособном возрасте и ослабляет систему расселения.

Исходя из особенностей системы расселения, хозяйственных связей и специализации экономики, которые сложились на территории района, для формирования проектных решений было принято следующее положение. - Развитие функционально-планировочной структуры района должно быть направлено не на пространственно-количественные изменения, а на качественные преобразования.

На перспективу планировочная структура района видится как четкая сеть небольших и средних населенных пунктов связанная между собой качественной

транспортной инфраструктурой и развитыми хозяйственными отношениями, как между собой, так и с более крупными планировочными центрами.

Планировочная структура позволяет, как легко пропускать через себя транзитные грузовые потоки, так и легко их осваивать, благодаря размещенной в планировочных центрах производственной инфраструктуре. Кроме того, планировочные центры являются центрами, развивающими и транслирующими инновационные технологии в сельском хозяйстве и производстве, обрабатывающими и хранящими производимую в районах сельскохозяйственную продукцию.

Оценивая современное состояние планировочной структуры и принимая предложенную концепцию развития, проектом предлагается:

1. Развивать сложившийся планировочный каркас территории, внося небольшие изменения в функциональное зонирование, корректируя транспортную инфраструктуру и выстраивая эффективную и прочную систему центров.

2. Укреплять региональную транспортную инфраструктуру ремонтируя и прокладывая новые дороги и развивая все виды транспорта (см. схему и материалы раздела «Транспортная инфраструктура»)

3. В рамках работы с системой планировочных центров проектом предлагается развивать и укреплять сложившуюся систему, состоящую из достаточно большого количества средних и крупных населенных пунктов. Это заключение основано на том, что вблизи населенных пунктов наиболее интенсивно и с высокой эффективностью используются земельные ресурсы. Поэтому есть основания утверждать, что развитие сети поселений ведет к росту производительности сельского хозяйства и более полному освоению окружающего ландшафта. Небольшие и крупные поселения на современном этапе развития инженерных сетей, сооружений и связи могут предоставлять более высококачественную среду для жизни, чем переуплотненные городские поселения. Малые, разряженные поселения, при соблюдении известных мер связанных с обращением отходов производства и жизнедеятельности, и создают меньшую нагрузку на природно-экологический каркас окружающей территории.

4. Сложившуюся систему расселения предлагается укреплять на основе формирования 3-х уровневой групповой системы населенных мест, предусматривающей взаимосвязанное развитие близлежащих населенных пунктов разного уровня на основе единой транспортной инфраструктуры и сети обслуживания населения социальными услугами. В ее основе лежит, положение о замыкании в пространстве группы системы населенных мест недельного цикла жизнедеятельности населения. (Подробнее формирование системы расселения и формирование ее обеспечение социально-культурным обслуживанием приводиться в Главе расселение.)

2.2. МЕРОПРИЯТИЯ ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Формирование и развитие общественно-деловых зон для обеспечения возможности развития и размещения представительских и коммерческо-деловых объектов федерального и областного уровня, в зонах прилегающих к опорным центрам второго уровня Волгодонской системы расселения.
2. Формирование зон режимных объектов для обеспечения возможности функционирования соответствующих военных и иных режимных объектов.
3. Формирование и развитие зон транспортной инфраструктуры для обеспечения возможности развития и размещения объектов внешнего транспорта (речного, железнодорожного, воздушного, автомобильного) федерального и областного значения, а именно выполнения комплекса мероприятий по развитию и межрегиональных транспортных коридоров.

2.3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ФЕДЕРАЛЬНОГО, РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Социальная инфраструктура

Дальнейшее развитие социальной инфраструктуры в Семикаракорском районе направлено на обеспечение всех его жителей, независимо от места проживания, необходимым набором услуг и объектов социально-культурной сферы. В конечном итоге от этого зависит будущее большинства сельских населенных пунктов, жители по-прежнему будут играть важную роль в экономике района, основой которой является сельское хозяйство. Поскольку численность населения района если и увеличится, то очень незначительно, большинство социальных проблем необходимо будет решать в период до 2015 года.

При оценке перспективной потребности населения ВВР в объектах и услугах социально-культурной сферы использовались социальные нормативы и нормы, утвержденные распоряжением Правительства России от 3 июня 1996 года № 1063-р, «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства России от 19 октября 1999 года № 1683-р, а также «Нормативы градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области. В настоящее время принятые нормы и нормативы не являются обязательными, а используются как социальные ориентиры, в том числе для укрупненных расчетов.

В работе также использовались «Нормативы градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области», которые обязательны для всех субъектов градостроительной деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Ростовской области, независимо от их организационно-правовой формы. Прежде всего, это типология административно-территориальных образований по видам обслуживания населения, включающим

эпизодическое, периодическое и повседневное, в соответствии с которым должны приниматься решения по размещению тех или иных объектов. В таблице, представленной на следующей странице, приведен набор объектов, соответствующих каждому виду обслуживания.

Если исходить из данной типологии, то на территории района находится 1 центр эпизодического обслуживания – районный центр и 29 центров повседневного обслуживания – центры сельских поселений и сельские населенные пункты с числом жителей свыше 200 человек. Поэтому формально получается, что в районе как бы нет потенциальных центров периодического обслуживания населения

Поэтому, признавая важную роль трех ступеней обслуживания населения в развитии социальной сферы на территории района, нельзя не отметить, что сама

Объекты по направлениям	Объекты общественно-деловой зоны по видам общественных центров и видам обслуживания			
	эпизодического	периодического		повседневного
	Общегородской центр областного центра, городского округа, городского поселения – административного центра муниципального района	Центр межрайонного значения, центр городского поселения муниципального значения, подцентр городского округа	Общегородской центр малого городского поселения, центр крупного сельского населенного пункта	Центр сельского поселения (межселенный), среднего сельского населенного пункта
Административно-деловые и хозяйственные учреждения	Административно-управленческие комплексы, деловые и банковские структуры, структуры связи, юстиции, ЖКХ, управления внутренних дел, НИИ, проектные и конструкторские институты и др.	Административно-управленческие организации, банки, конторы, офисы, отделения связи и милиции, суд, прокуратура, юридические и нотариальные конторы, проектные и конструкторские бюро, жилищно-коммунальные службы	Административно-хозяйственная служба, отделения связи, милиции, банков, юридические и нотариальные конторы, РЭУ	Административно-хозяйственное здание, отделение связи, банка, ЖКО, опорный пункт охраны порядка
Учреждения образования	Высшие и средние специальные учебные заведения, центры переподготовки кадров	Специализированные дошкольные и школьные образовательные учреждения, учрежд. начального профобразования, средние специализированные учебные заведения, колледжи, лицеи, гимназии, центры, дома детского творчества, школы: музыкальные, художественные, хореографические и др., станции: технические, туристско-краеведческие, эколого-биологич. и др.	Колледжи, лицеи, гимназии, детские школы искусств и творчества и др.	Дошкольные и школьные образовательные учреждения, детские школы творчества
Учреждения культуры и искусства	Музейно-выставочные центры, театры и театральные студии, много-функциональные культурно-зрелищные центры, концертные залы, специализированные библиотеки, видеозалы	Центры искусств, эстетического воспитания, многопрофильные центры, учреждения клубного типа, кинотеатры, музейно-выставочные залы, городские библиотеки, залы аттракционов	Учреждения клубного типа, клубы по интересам, досуговые центры, библиотеки для взрослых и детей	Учреждения клубного типа с киноустановками, филиалы библиотек для взрослых и детей

<p>Учреждения здравоохранения и социального обеспечения</p>	<p>Областные и межрайонные многопрофильные больницы и диспансеры, клинические реабилитационные и консультативно-диагностические центры, специализированные базовые поликлиники, дома-интернаты разного профиля</p>	<p>Центральные районные больницы, многопрофильные и инфекционные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологич. поликлиники, диспансеры, подстанции скорой помощи, городские аптеки, центр социальной помощи семье и детям, реабилитационные центры</p>	<p>Участковая больница, поликлиника, выдвигной пункт скорой медицинской помощи, аптека</p>	<p>ФАП, врачебная амбулатория, аптека</p>
<p>Физкультурно-спортивные сооружения</p>	<p>Спортивные комплексы открытые и закрытые, бассейны, детская спортивная школа олимпийского резерва, специализир. спортивные сооружения</p>	<p>Спортивные центры, открытые и закрытые спортзалы, бассейны, детские спортивные школы, теннисные корты</p>	<p>Стадионы, спортзалы, бассейны, детские спортивные школы</p>	<p>Стадион, спортзал с бассейном, как правило, совмещенный со школьным</p>
<p>Торговля и общественное питание</p>	<p>Торговые комплексы, оптовые и розничные рынки, ярмарки, рестораны, бары и др.</p>	<p>Торговые центры, предприятия торговли, мелкооптовые и розничные рынки и базы, ярмарки, предприятия общественного питания</p>	<p>Магазины продовольственных и промышленных товаров, предприятия общественного питания</p>	<p>Магазины продовольственных и промышленных товаров повседневного спроса, пункты общественного питания</p>
<p>Учреждения бытового и коммунального обслуживания</p>	<p>Гостиницы высшей категории, фабрики прачечные, фабрики централизованного выполнения заказов, дома быта, банно-оздоровительные комплексы, аквапарки, обществ. туалеты</p>	<p>Специализированные предприятия бытового обслуживания, фабрики прачечные, прачечные-химчистки самообслуживания, пожарные депо, банно-оздоровит. учрежд., гостиницы, обществ. туалеты</p>	<p>Предприятия бытового обслуживания, прачечные-химчистки самообслуживания, бани, пожарные депо, общественные туалеты</p>	<p>Предприятия бытового обслуживания, приемные пункты прачечных-химчисток, бани</p>

группировка населенных пунктов и муниципальных образований по функциям обслуживания населения, а соответственно и распределение объектов и услуг социальной сферы между населенными пунктами разного уровня, довольно условны. Дело в том, что на практике такая типология общественных центров может использоваться только при наличии и равномерном размещении на определенной территории населенных пунктов, соответствующих каждой ступени обслуживания населения. Кроме того, центры сельских поселений и населенных пунктов с числом жителей более 200 человек включены в одну группу - повседневное обслуживание населения. Поскольку в районе просто нет населенных пунктов, которые в соответствии с принятой типологией выполняли бы периодическое обслуживание населения, то получается, что функции периодического и эпизодического обслуживания населения ложатся на районный центр, что нельзя признать обоснованным. Именно поэтому функции периодического обслуживания населения должны выполнять предложенные в работе локальные центры третьего уровня в формируемой групповой системе населенных мест (х.Вислый, ст-ца Задно-Кагальницкая, ст-ца Новозолотовская, х.Топилин и х.Бакланники), развитие социальной сферы которых является одной из важнейших задач в рассматриваемой перспективе.

В целом же следует отметить, что даже при наличии типологии общественных центров все вопросы, связанные с развитием и размещением объектов социальной сферы, должны прорабатываться и решаться на стадии разработки генеральных планов поселений. Для принятия обоснованных решений по большинству объектов социально-культурной сферы, включая образовательные и многие специализированные учреждения, необходимо четко представлять возрастную структуру населения в каждом конкретном населенном пункте, степень износа зданий, учитывать радиус обслуживания населения и целый ряд других факторов. Поэтому в работе определена примерная потребность в объектах и услугах социально-культурной сферы в районе, что дает возможность оценить остроту тех или иных социальных проблем и наметить приоритеты их решения с учетом прогнозируемой численности населения в целом и по социально-демографическим группам. Основное внимание уделено тем видам социальных услуг, вопросы обеспечения которыми населения находятся главным образом в ведении местных органов власти.

Дошкольное образование

В 2006 году в Семикаракорском районе было 29 дошкольных образовательных учреждений, которые посещало 1,41 тыс. детей. Как и в большинстве регионов России, после 1991 года количество дошкольных образовательных учреждений в районе сокращалось пропорционально уменьшению числа детей дошкольного возраста. В 1991 году в районе работало 44 дошкольных учреждения, которые посещали 3,08 тыс. детей.

Начиная с 2002 года демографическая ситуация поменялась, и в районе стали восстанавливать работу дошкольных учреждений. Основная часть дошкольных учреждений находится в сельских поселениях, хотя число воспитанников в г.Семикаракорске в 2 раза больше. Увеличение числа дошкольных учреждений после 2002 года во многом способствовало тому, что сейчас в целом по району отмечается даже незначительный избыток мест в детских дошкольных учреждениях. Об этом свидетельствуют представленные ниже в таблице данные об отношении численности детей, посещающих дошкольные учреждения, и числа мест в этих учреждениях.

Численность детей, приходящихся на 100 мест ДОУ (человек)

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Семикаракорский район	78	80	82	89	94

Потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях на перспективу рассчитывалась по максимальным значениям нормативов, установленных в «Нормативах градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области», – 38 и 36 мест на 1000 жителей соответственно для городских и сельских поселений

Потребность в дошкольных образовательных учреждениях

Территория	Количество мест в ДОУ (тыс. единиц)			Количество дополнительных мест (тыс. единиц)		Количество дополнительных ДОУ (единиц)	
	2006 г.*	2015 г.	2025 г.	до 2015г.	2016-2025 гг.	до 2015 г.	2016-2025 гг.
Семикаракорский район	1,50	1,92	2,0	0,42	0,08	9	1
в том числе							
г.Семикаракорск	0,86	0,88	0,91	0,02	0,03	1	0
Сельские поселения	0,64	1,04	1,09	0,4	0,05	8	1

* - фактическое количество мест

В период до 2025 года в Семикаракорском районе предстоит создать дополнительно примерно 500 мест в дошкольных учреждениях, практически полностью в сельских поселениях, причем в период до 2015 года. Это может быть сделано за счет расширения действующих, строительства новых или возобновления работы закрытых ранее дошкольных учреждений.

В расчетный период в г.Семикаракорске потребность в местах в дошкольных учреждениях очень незначительно превысит фактическое количество мест, которое было в 2006 году. В то же время следует учитывать, что в городе на 919 воспитанников дошкольных учреждений приходилось 857 мест, поэтому нельзя исключать организацию работы здесь еще 1-2 дошкольных учреждений. Кроме того, необходимо учитывать состояния зданий дошкольных учреждений и радиус их доступности.

В сельских поселениях, если исходить из расчета 50 детей на одно дошкольное учреждение, в расчетный период предстоит организовать работу дополнительно 9 дошкольных учреждений. Однако этот вопрос требует дополнительной проработки, поскольку по нормам градостроительного проектирования в Ростовской области детские дошкольные учреждения должны иметь все сельские населенные пункты с числом жителей от 0,2 до 1 тыс. человек должны иметь дошкольные учреждения. В районе 13 таких населенных пунктов, плюс еще 13 сельских населенных пунктов с числом жителей 1-2 тыс. человек и 3 населенных пункта с числом жителей 2-3 тыс. человек, где может быть необходимость не в одном, а нескольких дошкольных учреждениях. Если сейчас в сельских поселениях работает 17 дошкольных учреждений, то исходя из количества сельских населенных пунктов, где по нормативу должны размещаться дошкольные учреждения, к 2025 году надо организовать работу не 9, а как минимум 12 дошкольных учреждений. Поэтому все зависит от конкретной ситуации, от реальной численности детей дошкольного возраста в сельских населенных пунктах, и детально эти вопросы должны прорабатываться при разработке генеральных планов

городского и сельских поселений района, что в равной мере относится и к формированию сети общеобразовательных учреждений.

Общее (школьное) образование

В Семикаракорском районе в 2007/2008 учебном году работало 25 дневных общеобразовательных школ с общей численностью учащихся – 5,7 тыс. человек. В г.Семикаракорске 3 школы (2,4 тыс. учащихся) и 22 (3,3) школы в сельских поселениях.

В последние годы в результате уменьшения численности детей школьного возраста учащихся становится все меньше – в 2002/2003 учебном году их было 7,8 тыс. человек. Сейчас их численность почти в 2 раза меньше, чем нормативная емкость дневных общеобразовательных школ (10,7 тыс. мест) района.

Оценка потребности в ученических местах для городского и сельских поселений района проводилась исходя из норматива 85 мест на 100 детей школьного возраста. При оценке этой потребности за основу принято количество мест по нормативу в дневных общеобразовательных школах (данные Администрации Семикаракорского района).

Потребность в количестве мест в дневных общеобразовательных школах (единиц)

Территория	Количество мест в дневных общеобразовательных школах			Количество дополнительных мест	
	2007/2008 уч. год	2015 г.	2025 г.	до 2015г.	2016-2025 гг.
Семикаракорский район	10,6	5,5	6,4	0	0
в том числе					
г.Семикаракорск	3,2	2,3	2,4	0	0
Сельские поселения	7,4	3,2	3,9	0	0
* - количество мест по нормативу					

Как видно из таблицы, в г.Семикаракорске и сельских поселениях потребность в ученических местах в расчетный период будет меньше, чем сейчас их количество по нормативу.

По нормам градостроительного проектирования в Ростовской области все сельские населенные пункты с числом жителей от 0,2 до 1 тыс. человек должны иметь дошкольные учреждения. В районе только таких населенных пунктов 13, плюс еще 16 населенных пунктов с числом жителей свыше 1 тыс. человек, - это уже 29 школ. К этому надо добавить школы в г.Семикаракорске. Поэтому все конкретные вопросы, связанные с размещением или увеличением емкости школ должны решаться на стадии разработки генеральных планов городского и сельских поселений района с учетом численности детей школьного возраста в населенных пунктах, а также степени износа школьных зданий и радиуса доступности школ.

Что касается профессионального образования, то его дальнейшее развитие должно осуществляться в соответствии с реальной потребностью хозяйственного комплекса района. В настоящее время в районе всего одно профессиональное училище. В то же время следует учитывать, что в расположенном совсем рядом г.Константиновске находятся средние специальные учебные заведения - сельскохозяйственный техникум и педагогическое училище, в которых могут готовиться кадры и для Семикаракорского района.

Здравоохранение

Вопросы развития здравоохранения, обеспечения населения первичной и стационарной медицинской помощью рассматривались с учетом системы расселения, в которую должны встраиваться соответствующие медицинские учреждения. Прежде всего, это относится к первичной медицинской помощи, которая должна быть максимально приближена к жителям каждого сельского населенного пункта. Причем уровень обеспеченности врачами, средним медицинским персоналом, мощностями больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений не должен принципиально отличаться от городского, поскольку нормативы обеспечения населения врачами, средним медицинским персоналом, больничными койками и мощностями амбулаторно-поликлинических учреждений для городов и сельской местности всегда были одинаковыми.

Обеспеченность населения Семикаракорского района врачами и средним медицинским персоналом дает возможность косвенно оценить общий уровень развития сети больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений. Как видно из представленных ниже таблиц, численность врачей и среднего медперсонала в районе намного меньше нормативной потребности.

Обеспеченность населения Семикаракорского района врачами

Территория	Численность врачей (человек)		Приходится врачей на 10 тыс. населения (человек)		Место среди городских округов и районов области	
	2002 г.	2006 г.	2002 г.	2006 г.	2002 г.	2006 г.
Ростовская область	16195	16544	36,8	38,7		
Семикаракорский район	87	79	16,1	15,1	32	29-30
Норматив – 41 врач на 10 тыс. населения						

В 2006 обеспеченность врачами составила - 15,1 на 10 тыс. населения, что в 2,7 раза меньше норматива (41 врач). Не лучше положение и с обеспеченностью населения района средним медицинским персоналом – 56,8 работника на 10 тыс. населения. Число врачей и работников среднего медицинского персонала после 2002 года уменьшалось, что в целом свидетельствует о снижении уровня медицинского обслуживания населения.

Амбулаторно-поликлинические учреждения

В 2006 году в Семикаракорском районе первичная медицинская помощь населению оказывали поликлиника при центральной районной больнице (г.Семикаракорск), пять амбулаторий (Большемонетчиковское, Задано-Кагальницкое, Золотаревское, Кочетоское и Топилинское сельские поселения), а также 25 фельдшерско-акушерских пунктов.

В период 2003-2006 годов общая мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, а соответственно и обеспеченность населения этим видом услуг уменьшилась, о чем свидетельствуют данные в представленной ниже таблице.

Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (посещений в смену)

Территория	Мощность АПУ		Обеспеченность на 10 000 населения		Место среди городских округов и районов области	
	2002 г.	2006 г.	2002 г.	2006 г.	2002 г.	2006 г.
Ростовская область	97569	96699	221,9	226,1		
Семикаракорский район	1123	919	208	175,7	4	15
Норматив – 181,5 посещений в смену						

В представленной ниже таблице отражены результаты расчета потребности в амбулаторно-поликлинических учреждениях, исходя из норматива 181,4 посещений в смену.

Потребность в амбулаторно-поликлинических учреждениях (посещений в смену)

	Мощность АПУ				Ввести дополнительные мощности АПУ	
	2006 г.*	2006 г.	2015 г.	2025 г.	до 2015г.	2016-2025 гг.
Семикаракорский район	919	963	962	999	43	37

* - мощность АПУ в 2006 г.

В период до 2015 года предстоит ликвидировать существующий сейчас недостаток мощностей, а в последующие годы ввести дополнительные мощности на 37 посещений в смену.

Одной из главных задач в развитии амбулаторно-поликлинической сети должно стать дальнейшее формирование оптимальной сети фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов), которые должны быть практически в каждом сельском населенном пункте с числом жителей от 0,2 до 3 тыс. человек. В Семикаракорском районе 29 сельских населенных пунктов с числом жителей от 0,2 до 3 тыс. человек и работает 25 фельдшерско-акушерских пунктов. В перспективе число этих населенных пунктов не изменится, поэтому создание дополнительного числа ФАПов будет зависеть от конкретной ситуации.

Больничные учреждения

В 2006 году в Семикаракорском районе стационарное медицинское обслуживание населения осуществляли центральная районная больница в г.Семикаракорске и три амбулатории со стационарами в Большемонетчиковском, Золотаревском и Топилинском сельских поселениях. Из представленной ниже таблицы видно, что в период 2003-2006 годов число больничных коек и обеспеченности ими населения в районе практически не изменились.

Обеспеченность населения больничными койками (единиц)

Территория	Число больничных коек		В расчете на 10 тыс. населения		Место среди городских округов и районов области	
	2002 г.	2006 г.	2002 г.	2006 г.	2002 г.	2006 г.
Ростовская область	44584	43905	101,4	102,7		
Семикаракорский район	325	329	60,2	62,9	38	36
Нормативы – 134,7 и 102 больничных койки на 10 тыс. населения (всего, в том числе больницы)						

Однако этот показатель остается значительно меньше норматива и по обеспеченности населения больничными койками район по-прежнему значительно

уступает другим районам Ростовской области.

Расчет перспективной потребности в больничных койках выполнен на основе норматива для больниц - 102 больничных койки на 10 тыс. населения.

Потребность в больничных койках (единиц)

	Число больничных коек				Число дополнительных больничных коек
	2006 г.*	2006 г.	2015 г.	2025 г.	
	Семикаракорский район	329	533	533	554

* - наличие в 2006 году

Как видно из таблицы, в рассматриваемой перспективе для выхода на нормативную потребность необходимо увеличить число больничных коек на 225 единиц, или почти в 1,7 раза. Причем сделать это надо уже в ближайшие годы, поскольку практически все отставание от нормативной потребности существует сейчас.

В целом следует отметить, что дальнейшее успешное развитие здравоохранения в районе невозможно без перехода на качественно новый уровень обслуживания населения, в первую очередь за счет оснащения современным медицинским оборудованием амбулаторно-поликлинических учреждений и стационаров, их обеспечения высококвалифицированными медицинскими кадрами.

Важное значение для обслуживания жителей сельских населенных пунктов имеет обеспеченность культурно-досуговыми центрами и библиотеками, развитию сети которых должны уделять повышенное внимание местные органы власти.

К числу учреждений культурно-досугового типа, кроме клубов, дворцов и домов культуры относятся различные центры культуры и досуга, дома творчества. Задача максимум – чтобы в каждом сельском населенном пункте было одно из этих учреждений, не говоря уже о населенных пунктах с числом жителей свыше 200 человек. Безусловно, такие вопросы должны решаться на стадии разработки генеральных планов городского и сельских поселений района. Здесь же отметим, что в Семикаракорском районе количество учреждений культурно-досугового типа в 2003-2006 годах уменьшилось с 36 до 33 единиц, что стало всего на 4 единицы больше количества сельских населенных пунктов с числом жителей свыше 200 человек.

Достаточно высокий уровень обеспеченности населения района и общедоступными библиотеками. По нормативу населенные пункты с числом жителей от 500 до 3000 человек должны иметь не менее одной библиотеки на населенный пункт.

Обеспеченность населения общедоступными библиотеками (единиц)

Территория	Общедоступные (публичные) библиотеки			Сельские населенные пункты с числом жителей свыше 500 человек
	1991 г.	2002 г.	2006 г.	
Всего по области	1541	1254	1175	
Цимлянский район	37	32	31	22

Как видно из таблицы, число библиотек заметно превышает количество указанных выше сельских населенных пунктов. Однако конкретные предложения по развитию сети библиотек могут быть подготовлены только при разработке

генеральных планов городского и сельских поселений района.

Особого внимания заслуживают вопросы социальной защиты населения, что во многом связано с ростом числа лиц пенсионного возраста. Положительным является наличие в районе дома-интерната для престарелых и инвалидов на 50 мест, но это количество меньше нормативной потребности на данный период времени (115 мест) и в 2025 году (119). В районе имеется одно учреждение, осуществляющее социальную помощь семье и детям. Вопросы дальнейшего развития этих социальных услуг требуют отдельного рассмотрения.

Важной задачей является обеспечение населения района физкультурно-спортивными сооружениями, наличие которых во многом способствует здоровому образу жизни населения. Максимальная нормативная потребность в таких сооружениях к 2025 году составляет: территория плоскостных спортивных сооружений – 43,4 га, спортивные залы общего пользования – 3,8 (тыс.кв.м, спортивно-тренажерные залы повседневного обслуживания – 4,1 тыс.кв.м, бассейны (открытые и закрытые общего пользования) – 1,1 тыс.кв.м зеркала воды, детско-юношеские спортивные школы - 0,5 тыс.кв.м площади зала. Отметим, что эти цифры незначительно отличаются от существующей в настоящее время потребности в спортивных сооружениях.

В заключение отметим, что в схеме территориального планирования не может быть определено конкретное количество объектов и объем услуг социальной сферы, которые являлись бы проектным решением. Все эти вопросы должны прорабатываться на стадии разработки генеральных планов сельских поселений.

Отдых и санаторно-курортное обслуживание

Развитие, модернизация и реструктуризация существующей сети объектов отдыха и санаторно-курортного обслуживания и строительство новых объектов с учетом роста количества лиц, прибывающих на отдых и лечение из других регионов России.

Проектом предусмотрено развитие объектов отдыха и санаторно-курортного обслуживания на территории вдоль рек Дон, Сал.

Транспортный комплекс

В целях реализации мероприятий по развитию транспортного комплекса Семикаракорского района необходимо:

1. При разработке Генеральных планов поселений предусмотреть улучшение дорожной сети в поселениях путем реконструкции существующей сети автомобильных дорог

2. Построить автодороги с усовершенствованным покрытием на направлениях: **Бакланики-Кузнецовка-Кирсановка-Золотаревка**. Данное предложение позволит расширить транспортную доступность населенных пунктов находящихся в юго-восточной части района.

Построить современное мостовое сооружение через р. Дон до населенных пунктов: **Бугры, ст. Кочетовская, Старая Станица**. Данное предложение позволит значительно снизить транспортные издержки и связать данные населенные пункты прямым автомобильным сообщением с г. Семикаракорск. В настоящее время связь населенных пунктов осуществляется с соседним районным центром по автодороге

«Старая Станица – Кочетовская – УстьДонецкий - Константиновск».

В целях выполнения данных предложений необходимо разработать проектную документацию по строительству дорожного полотна и мостового сооружения на указанных направлениях.

Авиация

В Семикаракорском районе присутствуют большие возможности для развития малой авиации. Для этого необходимо создание институциональных условий для успешного коммерчески-ориентированного развития и расширения потребительского рынка услуг, предоставляемых на основе пригородных, региональных и межрегиональных перевозок вертолетами и малыми самолетами, формирования коммерчески выгодной сферы деятельности для авиаперевозчиков и иных коммерческих операторов авиауслуг, инвесторов и отраслевых производителей путем создания структурообразующих элементов инфраструктуры авиауслуг и региональных авиаперевозок.

Основываясь на программе развития малой авиации России можно выделить ряд мероприятий по развитию малой авиации в Волгодонском районе Ростовской области:

- создание сети сертифицированных аэродромов (вертодромов) для обслуживания авиаперевозок общего пользования, маршрутов туристического и рекреационного характера;

- создание системы привлечения собственников, лизингодателей и иных инвесторов, а также сертифицированных авиаперевозчиков в систему региональных авиаперевозок и оказания авиауслуг;

- проведение организационно-технических мероприятий по совершенствованию;

(дооснащению) системы управления воздушным движением в Ростовской области для обеспечения необходимого качества диспетчерского обслуживания и уровня безопасности;

- оснащение или дооснащение местных воздушных линий для полетов воздушных судов малой авиации, выполняющих региональные авиаперевозки;

- создание системы предоставления услуг авиационно-технического комплекса;

эксплуатантам воздушных судов малой авиации, выполняющих региональные; авиаперевозки;

- создание системы предоставления авиауслуг клиентам в терминалах аэродромов;

- создание системы формирования и развития потребительского спроса на коммерческие перевозки воздушными судами малой авиации по всем сегментам рынка авиауслуг для российских и зарубежных авиакомпаний.

Основным ограничением, накладываемым на проект развития малой авиации, является требование со стороны федеральных органов государственной власти и других государственных структур, отвечающих за вопросы безопасности использования воздушного пространства, к поддержанию единых стандартов сертификации всех служб и персонала, участвующих в организации и ведении авиационной деятельности, по нормам гражданской авиации, а также потребность в совершенствовании существующей системы управления воздушным

движением, контроля и наблюдения за полетами на малых и предельно малых высотах.

Речные порты

Часть речных портов Восточного внутриобластного района были построены в 60-70-х годах прошлого века и не удовлетворяют современным требованиям в части глубин у причалов и на портовых акваториях и состоянию инфраструктуры. Причалы, пирсы — все, что подвергается временному воздействию, рано или поздно выходит из строя. Все это ведет к тому, что в порты не могут заходить суда большой вместимости.

Мероприятия по развитию речных портов в Восточном внутриобластном районе должны включать:

- реконструкцию существующей и строительство новой инфраструктуры (причалы, пирсы и т.д.);
- проведение дноуглубительных работ для возможности захода судов большой вместимости.

Железнодорожный, водный и трубопроводный, в особенности нефтепроводы и газопроводы, обеспечивают, главным образом, межобластные связи (международные, федеральные и региональные).

Грузовой автомобильный обслуживает главным образом внутриобластные связи, которые составлены межрайонными корреспонденциями, и обеспечивают доставку грузов к железнодорожным станциям, речным портам и от них к потребителям.

Транспортное обслуживание передвижения населения в дальнем, местном и пригородном сообщении осуществляется железнодорожным и автомобильным транспортом, и в небольшом количестве в навигационный период — речным. Перевозки пассажиров водным и воздушным транспортом по сравнению с железнодорожным и автомобильным транспортом незначительны. Речным транспортом в небольшом количестве обслуживаются внутриобластные и пригородные пассажирские сообщения.

Инженерная инфраструктура

Водоснабжение

Основными потребителями рассматриваемого района являются: население, промпредприятия, объекты сельского хозяйства и сельхозпереработки.

При расчёте потребности воды для городов и сельских поселений на хозяйственно — бытовые нужды населения принимались нормы в соответствии со СНиП 2.04.02-84* с коэффициентом суточной неравномерности - 1,3, а также с учётом климатических условий.

Таблицы расчетных расходов воды по поселениям приведены в конце главы (Объём водопотребления и водоотведения по Волгодонскому району).

Предложения по водоснабжению населённых пунктов учитывают сложившиеся к настоящему времени системы водоснабжения, имеющиеся проектные разработки и намечаемые планировочные решения. Расчётный объём водопотребления по району приведён в таблице «Объём водопотребления и водоотведения по Семикаракорскому району» и составляет 18744,0 м³/сут, в том числе:

г.Семикаракорск – 10860,0 м³/сут, а остальные поселения – 7884,0 м³/сут.

На последующей стадии проектирования в системах водоснабжения промпредприятий необходимо предусмотреть максимально возможное использование систем оборотного водоснабжения, а также систем повторного и последовательного использования воды.

Водоснабжение планируемого района намечается осуществлять от двух источников: подземные воды и поверхностные воды р.Дон.

г.Семикаракорск. Водоснабжение города намечается осуществлять по существующей схеме в соответствии с выполненным проектом. Основными работами, которые необходимо провести, это вынос подающих трубопроводов в русло реки, реконструкция водозабора, перекладка водоводов от водозабора до станции ВОС. На станции ВОС в связи с увеличением объёма водопотребления необходимо провести реконструкцию с обвязкой новыми трубопроводами с применением установки гипохлорит натрия по обеззараживанию очищенной воды.

Очень важным аспектом проекта является строительство, как магистральных, так и кольцевых сетей в соответствии с выполненным и утверждённым проектом.

Учитывая засоленность почв и отсутствие воды питьевого качества проектом предлагается Семикаракорский водозабор сделать источником группового водопровода, который обеспечит водой северную ветку – х.Чебачий и ст.Новозолотовскую и южную ветку – п.Нижний Саловск с ответвлением на п.Вершинный, х.Бакланники - х.Страхов с ответвлением на х.Кузнецовка, х.Кирсановка. Схема выполнена таким образом, что строительство подающего магистрального водовода может вестись поэтапно. Очень важно в каждом названном населённом пункте строительство разводящих кольцевых сетей.

Таким образом, производительность Группового водозабора составит 15,0 тыс.м³/сут. (в соответствии с расчётами 13179,0 м³/сут):10860,0 м³/сут – г.Семикаракорск + 2319,0 м³/сут выше названные поселения.

Ввиду отсутствия воды питьевого качества в х.х.Большемечётный, Маломечётный и Вислый можно рассматривать три варианта обеспечения их водой питьевого качества в объёме 1182,0 м³/сут. Первый вариант подсоединение их к групповой системе г.Семикаракорска в районе п.Вершинный, тогда производительность Семикаракорского водозабора должна составлять 14361 м³/сут (15,0 тыс.м³/сут.) Для подачи воды по этому варианту необходимо строительство путевых станций подкачки и резервуаров. Вторым вариантом – подсоединение их к межрайонному Дубенцовскому водопроводу в районе п.Зелёная горка с организацией станции подкачки и резервуаров Третьим вариантом подсоединение их к системе водоснабжения г.Константиновска. Для принятия решения по какому либо из вариантов, необходимо выполнить Технико-экономические обоснования (ТЭО), которые выявят правомерность того или иного решения.

Для обеспечения водой Сусатского сельского поселения (х.х.Сусат, Костылёвка, Новоромановский и Слободской) в объёме 843,0 м³/сут проектом предлагается строительство объединенного группового водопровода на базе подземных вод имеющихся в южной части х.Слободской на берегу прудов и х.Сусат, соединив их магистральным водоводом протяжённостью 16.0км., что гарантировано и бесперебойно подавать воду в указанные населённые пункты

Для обеспечения водой питьевого качества х.х.Старокузнецовский и

Лиманский (Золотарёвское сельское поселение) в объёме 157,0 м³/сут проектом предлагается два варианта водоснабжения:

- строительство единого водозабора из подземных вод (скважины) с очистными сооружениями на основе обессоливающей установки и обеззараживание на основе УФ, площадка под который может быть предложена рядом с прудами у Балки Садковка, что обеспечит надёжность подачи воды,

- строительство водозабора из поверхностных вод – канал Пролетарская ветвь, со строительством прудов накопителей и станции ВОС.

Второй вариант очевидно более дорогостоящий, так как необходимо создать пруды, их днища выстелить водонепроницаемым материалом и построить станцию ВОС по всем параметрам открытого источника.

Правомерность того или иного варианта выявят технико-экономические расчёты.

В связи с отсутствием системы водоснабжения в Кочетовском сельском поселении, проектом предлагается строительство централизованной системы водоснабжения в объёме 564,0 м³/сут (порядка 600,0 м³/сут) источником которой может служить станция ВОС г.Семикаракорска. Для этого необходимо от станции ВОС города проложить магистральный водовод через р.Дон до ст-цы Кочетовская, где намечается строительство резервуаров и насосной станции подкачки, которая подаст воду в х.Бугры и х.Старая Станица .

Таким образом, станция ВОС г.Семикаракорска должна быть производительностью 20,8 м³/сут.

В ст-це Задано-Кагальницкой необходимо провести основные работы по выносу подающих трубопроводов в русло реки, и реконструкции станции ВОС с доведением её производительности до 600,0 м³/сут.

В остальных населённых пунктах района, в которых используются подземные воды необходима достройка скважин, приведение водонапорных башен в надлежащее техническое состояние и обустройство их обеззараживающими установками, а также прокладка сетей по населённым пунктам. Проектные предложения см. на чертеже «Схема водоснабжения и канализации по Семикаракорскому району».

Водоотведение (канализация)

Основными потребителями рассматриваемого района являются: население, промпредприятия, объекты сельского хозяйства и сельхозпереработки.

При расчёте объёма стоков для городов и сельских поселений на хозяйственно – бытовые нужды населения принимались нормы в соответствии со СНиП 2.04.02-84* с коэффициентом суточной неравномерности - 1,3, а также с учётом климатических условий.

Таблицы расчетных расходов воды по поселениям приведены в конце главы (Объём водопотребления и водоотведения по Семикаракорскому району).

Проектная схема канализации

При разработке схем канализования в настоящем проекте рассматривалась возможность строительства объединённых очистных сооружений для двух и более населённых пунктов, так как свободных территорий нет и очень сложные условия

для сброса очищенных стоков. Предложения по канализованию населенных пунктов учитывают сложившиеся к настоящему времени системы водоснабжения, имеющиеся проектные разработки и намечаемые планировочные решения. Общий объем водоотведения по району составляет 19562,0 м³/сут, в том числе г.Семикаракорск – 13358,0 м³/сут.

Производительность очистных сооружений для города должна составлять порядка 20,0 м³/сут. Есть проект очистных сооружений на производительность до 30,0 м³/сут

Учитывая большие сложности с выбором и определением места сброса очищенных стоков проектом предлагается создание единой системы канализования для города и Кочетовского поселения, объем стоков от которого составляет 451,0 м³/сут (500,0 м³/сут) Для осуществления этой схемы необходимо строительство систем канализации в каждом из населённых пунктов поселения со строительством насосных станций и Главной подающей стоки на площадку очистных сооружений.

Проектом предлагается для х.Чебачий и ст-цы Новозолотовская строительство объединённых очистных сооружений полной биологической очистки (ПБО) производительностью 665,0 м³/сут (700,0 м³/сут). Сброс очищенных стоков намечается в протоку Старый.Дон.

Объединённые очистные сооружения ПБО производительностью 945,0 м³/сут намечаются для населённых пунктов Вислый, Большемечётный и Маломечетный со сбросом очищенных стоков в старицу выше оз.Ильмень.

Объединённые очистные сооружения ПБО производительностью 1200,0 м³/сут намечаются для населённых пунктов Задано-Кагальницкий, Жуков, Титов, Крымский. Сброс очищенных стоков предлагается в протоку, которая втекает в р.Дон ниже Кагальницкого водозабора.

Населённые пункты Страхов и Кирсановка расположены близко друг от друга, что позволяет построить единые очистные сооружения производительностью 314,0 м³/сут(350,0 м³/сут). Сброс очищенных стоков намечается в старицу в районе оз.Большое.

Канализование населённых пунктов в Золотаревском поселении Старокузнецовский и Лиманский намечается на единые очистные сооружения ПБО производительностью 127,0 м³/сут (150,0 м³/сут) со сбросом очищенных стоков в залив Балка Садковская.

Канализование населённых пунктов Костылёвка и Сусат намечается на единые очистные сооружения ПБО производительностью 430,0 м³/сут (450,0 м³/сут). Сброс очищенных стоков в р.Сусат.

Населённые пункты Новоромановский и Слободской предлагается канализовать на объединённые очистные сооружения ПБО производительностью 245,0 м³/сут (250,0 м³/сут) намечаемые в х.Слободском со сбросом очищенных стоков на поля фильтрации.

Стоки от застройки х.Балабинка и х.Кузнецовка намечается перекачивать на площадку объединённых очистных сооружений ПБО производительностью 299,0 м³/сут (300,0 м³/сут) расположенную за скотным двором на х.Кузнецовка. Сброс очищенных стоков намечается на поля фильтрации.

Во всех остальных населённых пунктах предусматривается строительство различной производительности в зависимости от расчётов собственных очистных

сооружений полной биологической очистки с доочисткой, что позволит сбрасывать очищенный сток на поля фильтрации. Местоположение очистных сооружений указано на чертеже «Схема водоснабжения и канализации Константиновского района».

Возможно применение модульных сооружений, что позволит поэтапное их строительство. Место сброса очищенных стоков должно быть согласовано с санитарными и экологическими службами. Размещение площадок очистных сооружений указано на чертеже «Схема водоснабжения и канализации Семикаракорского района».

На площадках очистных сооружений необходимо предусмотреть обустройство сливных станций для обезвреживания стоков от индивидуальной застройки.

Учитывая сложное состояние почв, многолетние накопления в них нитритов, нитратов, сульфатов и других химических элементов, вносимых в качестве удобрений, проектом предлагается отвод сточных вод от скотных дворов, ферм и других построек в жижеборники, а из них на поля в качестве удобрения. На последующей стадии проектирования, каждом конкретном случае необходим расчёт жижеборников в зависимости от величины хозяйства, поголовья и вида скота. Местоположение жижеборников необходимо согласовывать с органами санитарного надзора.

Таблица 1 Объём водопотребления и водоотведения

NN п/п	Наименование потребителей	Норма водопотр. л\чел\сут с коэф. 1,3	Кол-во насел. чел.	Расход воды м ³ \сут	Расход стоков м ³ \сут (0,8 от расх.)
1	2	3	4	5	6
1	Кочетовское сельское поселение				
	х.Бугры - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	209	43,9 4,4 4,7 53,0	35,1 3,5 4,4 43,0
	ст-ца Кочетовская - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1746	366,7 36,7 40,6 444,0	293,4 29,3 32,3 355,0
	х.Старая Станица - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	260	54,6 5,5 6,9 67,0	43,7 4,4 4,9 53,0
	Итого по поселению		2215	564,0	451,0
2	Новозолотовское сельское поселение				
	х.Чебачий - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1619	242,8 24,3 26,9 294,0	194,3 19,4 21,3 235,0
	ст-ца Новозолотовская - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	2116	444,4 44,4 48,2 537,0	355,5 35,5 39,0 430,0
	Итого по поселению		3735	831,0	665,0
3	Большемечётновское сельское поселение				
	х.Большемечётный - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1151	241,7 24,2 26,1 292,0	193,4 19,3 21,3 234,0
	х.Маломечётный - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	971	203,9 20,4 22,7 247,0	163,1 16,3 17,6 197,0
	х.Вислый - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	2530	531,3 53,1 58,6 643,0	425,0 42,5 46,5 514,0

1	2	3	4	5	6
	х.Горный - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	169	35,5 3,5 4,0 43,0	28,4 2,8 3,8 35,0
	Итого по поселению		4821	1225,0	980,0
4	Задано-Кагальницкое сельское поселение				
	ст-ца Задано-Кагальницкая - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	2237	469,8 47,0 51,2 568,0	375,8 37,6 41,6 455,0
	х.Титов - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1074	225,5 22,5 17,8 273,0	180,4 18,0 19,6 218,0
	п.Крымский - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	790	165,9 16,6 18,5 201,0	132,7 13,3 14,0 160,0
	п.Зелёная Горка - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	702	147,4 14,7 16,9 179,0	117,9 11,8 13,3 143,0
	х.Жуков - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	918	192,8 19,3 21,9 234,0	154,2 15,4 16,4 186,0
	Итого по поселению		5721	1455,0	1162,0
5	Бакланниковское сельское поселение				
	х.Бакланики - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1041	218,6 21,8 24,6 265,0	174,9 17,5 19,6 212,0
	п.Вершинный - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1216	255,4 25,5 28,1 309,0	204,3 20,4 22,3 247,0
1	2	3	4	5	6
	п.Нижний Саловск - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1018	213,8 21,4 23,8 259,0	171,0 17,1 18,9 207,0

1	2	3	4	5	6
	Итого по поселению		3275	833,0	666,0
6	Сусатское сельское поселение				
	х.Сусат - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1653	347,1 34,7 38,2 420,0	277,7 27,8 30,5 336,0
	х.Костылёвка - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	462	97,0 9,7 10,3 117,0	77,6 7,7 8,7 94,0
	х.Новоромановский - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	300	63,0 6,3 6,7 76,0	50,4 5,0 5,6 61,0
	х.Слободской - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	907	190,5 19,0 20,5 230,0	152,4 15,2 16,4 184,0
	Итого по поселению		3322	843,0	675,0
7	Кузнецовское сел. пос.				
	х.Кузнецовка - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1033	216,9 21,7 23,4 262,0	173,5 17,4 19,1 210,0
	х.Балабинка - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	435	91,4 9,1 10,5 111,0	73,1 7,3 8,6 89,0
	Итого по поселению		1468	373,0	299,0
8	Топилинское сельское поселение				
	х.Топилин - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1636	343,6 34,4 37,0 415,0	196,3 19,6 22,1 238,0
	х.Шаминка - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1085	227,8 22,7 25,5 276,0	182,2 18,2 20,6 221,0
	х.Страхов - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1001	210,2 21,0 23,8 255,0	168,2 16,8 18,0 203,0

1	2	3	4	5	6
	Итого по поселению		3722	982,0	662,0
9	Золотарёвское сельское поселение				
	х.Золотарёвка - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	1409	295,9 29,6 32,5 358,0	236,7 23,7 26,6 287,0
	х.Кирсановка - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	542	113,8 11,4 12,8 138,0	91,0 9,1 10,9 111,0
	х.Павлов - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	491	103,1 10,3 11,6 125,0	82,0 8,2 9,8 100,0
	х.Старокузнецовский - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	163	34,2 3,4 3,4 41,0	27,4 2,7 3,9 34,0
	х.Лиманский - население - с/х производство (10%) - неучтённые расходы(10%) Итого	210	456	95,8 9,6 10,6 116,0	76,6 7,6 8,8 93,0
	Итого по поселению		3061	778,0	625,0
	Итого по поселениям района		31340	7884,0	6204,0
	г.Семикаракорск - население - с/х производство (10%) - промышленность (15%) - неучтённые расходы(10%) Итого	250x1,3=3 25	24000	7800,0 780,0 1287,0 993,0 10860	6240,0 624,0 1030,0 790,0 8684,0
	Всего по району		55340	18744,0	14888,0

Тепло- и электроснабжение

В связи с тем, что вопросы теплоснабжения в районе решаются, главным образом, за счет индивидуального теплоснабжения на газе, в настоящем разделе эти два вопроса объединены и рассматриваются совместно.

Потребность населенных пунктов в природном газе на перспективу оценена на основе материалов, собранных и представленных Администрацией муниципальных образований района - на основе материалов института «Промгаз» с учетом нормативных материалов:

- СНиП 42.01-2002 «Газораспределительные системы».
- СНиП 23-01-99* «Строительная климатология».
- СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные».
- СНиП 31-02-2001 «Дома жилые одноквартирные».

- СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети».
- СНиП 2.04.07-86* Тепловые сети (с изменениями №1, 2).
- СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий».
- СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».
- СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий».
- СНиП 2.04.05-91* «Отопление, вентиляция и кондиционирование» (с изменениями №1,2,3).
- СП 42-101-2003 «Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб».
- СП 23-101-2004 «Проектирование тепловой защиты зданий».
- СанПиН 2.1.2.1002-00 «Санитарно-эпидемиологические требования к жилым зданиям и помещениям».
- ГОСТ 30494-96 «Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях».
- ГОСТ Р 51617-2000 Государственный Стандарт Российской Федерации. «Жилищно-коммунальные услуги».

На основе данных по потребности в тепле каждого населенного пункта оценена потребность в природном газе.

Расчетная потребность района в природном газе определена:

- на индивидуально-бытовые и коммунальные нужды, исходя из количества газоснабжаемых квартир и укрупненных норм расхода газа на эти нужды;
- на отопление и вентиляцию жилых и общественных зданий, исходя из количества газоснабжаемых квартир и укрупненного расчета объемов газа на нужды отопления и вентиляции;
- на замену на модульные газовые котельные мелких угольных котельных с низким КПД использования угля;
- для перевода на газ отопительных котельных, котельных коммунально-бытовых и промышленных предприятий, работающих на мазуте;
- на замену крупных электрических котельных (установленной мощностью более 10 Гкал/ч) на модульные газовые котельные и на производственные нужды сельского хозяйства по данным заказчика с учетом перевода на природный газ всего стационарного топливопотребляющего оборудования;
- на использование природного газа при модернизации ряда котельных и ТЭС в связи с высокой величиной удельного расхода топлива на выработку электрической и тепловой энергии или дефицитом электроэнергии на прилегающей территории;
- на использование газа в качестве технологического сырья на отдельных промышленных предприятиях.

Теплоснабжение потребителей района, как и всей области, осуществляется от тепловых источников ОАО «Ростовэнерго», котельных промпредприятий, от котельных ЖКХ и других собственников, которые кроме технологических нужд обеспечивают коммунально-бытовые нужды населения.

Централизованное теплоснабжение обеспечивается, в основном, тепловыми электростанциями и котельными ОАО «Ростовэнерго». Производство тепловой энергии в районе в основном базируется на децентрализованных источниках и

мелких котельных (67%). Их перечень приведен в Приложении.

Выводы.

После завершения программы газификации районов состояние теплоснабжения существенно улучшится.

После перевода на газ мелкие и средние котельные существенно улучшат свои показатели работы и надежность теплоснабжения возрастет, улучшится при этом и экологическая обстановка в населенных пунктах.

Индивидуальные потребители получат возможность осуществлять теплоснабжение от индивидуальных газовых котлов и нагревателей.

Основные направления развития теплоснабжения:

- реконструкция крупных отопительных котельных в малые ТЭЦ,
- применение систем индивидуального теплоснабжения в малоэтажной застройке, мелких предприятиях и общественных зданиях,
- замена изношенных магистральных теплопроводов.

Электроснабжение потребителей районов Ростовской области осуществляется, в основном от электрических сетей филиалов ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и ОАО «Донэнерго».

С вводом 1-го энергоблока Волгодонской АЭС производство и потребление электроэнергии в области практически сбалансировалось. После ввода 2-го и 3-го блоков АЭС область становится энергоизбыточной и возникнут предпосылки для экспорта электроэнергии за пределы Ростовской энергосистемы. Реализация программы электросетевого строительства в области повысит надежность, устойчивость и качество энергоснабжения районов области.

Потребителями электроэнергии в районе являются:

- промышленные предприятия,
- жилищно-коммунальный сектор
- сельскохозяйственное производство
- прочие потребители

Потребность в электрической энергии определена по срокам проектирования I очередь (2015г.) и расчетный срок (2025г.) в соответствии с гипотезой промышленного развития, намечаемым ростом всех остальных отраслей народного хозяйства, а также изменением численности населения и благоустройства жилого фонда, нормы удельного коммунально-бытового электропотребления приняты на основании «Изменения и дополнения к Инструкции по проектированию электрических сетей РД № 34.20.185-94 (табл.2.4.34.) Нормы составят для крупных городов 0,6 кВт/чел., прочих городов 0,5кВт/чел., сельских населенных пунктов 0,4 кВт/чел. Электрическая нагрузка, промышленности, сельскохозяйственного производства и прочих потребителей приняты на основании экспертных оценок и принята в размере 35-40% от потребления коммунального сектора. Электрические нагрузки потребителей области представлены в следующих таблицах:

Таблица 2 Электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора городов и поселков Семикаракорского района

№ п/п	Города областного подчинения, административные районы и их центры	Оценка численности на перспективу						Электрическая нагрузка, МВт					
		2015г.			2025г.			2015г.			2025г.		
		Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
			город	село		город	село		город	село		город	село
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
8	Семикаракорский район	52,3	24,5	27,8	55,3	27	28,3	22	9,8	12,2	22,8	10,8	12
	г.Семикаракорск	24,5	24,5		27			9,8	9,8		10,8		

По районам Семикаракорскому данные о загрузке и характеристикам подстанций отсутствуют.

Проектом предусматривается.

Реконструкция, модернизация и техническое перевооружение до 40% подстанций и сетей 110 кВ и ниже.

По всем районам рассматриваемой зоны области можно ожидать дефицита трансформаторной мощности по отношению к перспективным расчетным нагрузкам. Это означает, что потребуются реконструкция и расширение практически всех подстанций по мере роста электрических нагрузок потребителей.

Газоснабжение

В результате проведенного анализа численности населения, структуры жилого фонда по каждому населенному пункту, мощности существующих коммунально-бытовых, сельскохозяйственных и промышленных потребителей, социальной значимости, в районе были выделены населенные пункты, подлежащие газификации природным газом (Таблица 4). При этом на основании схемы газоснабжения (институт Промгаз) основные показатели достигнут следующих значений (Таблица 3):

Таблица 3 Основные показатели газификации района (на основании схемы газоснабжения (институт Промгаз))

количество газифицированных населенных пунктов, ед.	32
численность газообслуживаемого населения, тыс. чел.	53,932
число газифицированных дворов (квартир), тыс. ед.	21,142
общий годовой объем потребления, млн. куб.м/год	89,511
в том числе население	73,031
общий часовой объем потребления достигнет, тыс. куб.м/час	44,487
в том числе население	39,098

Таблица 4 Газифицируемые населенные пункты

Газораспределительные станции	Наименование населенных пунктов
ГРС Задоно-Кагальницкая	Золотаревка, Топилин, Шаминка, Титов, Горный, Павлов
ГРС Нижнесоленый	Лиманский, Старокузнецовский

ГРС Семикаракорск	Сусат, Новоромановский, Слободской, Балабинка, Кузнецовка, Кирсановка, Страхов
ГРС Усть-Донецк	Старая Станица

Выбор, обоснование и согласование трасс межпоселковых газопроводов

Перспективная схема газоснабжения и газификации района определена с учетом максимального охвата газоснабжением населенных пунктов на основе оптимального выбора трасс межпоселковых газопроводов. Схема газоснабжения и газификации выполнена с учетом:

- удаленности объектов газоснабжения от источников сетевого газа;
- численности населения, проживающего в населенных пунктах;
- наличие инфраструктуры, подлежащей газификации.

Выбор трасс газопроводов производился преимущественно вдоль существующих автодорог, с минимальным пересечением существующих преград (водотоков, железных и автомобильных дорог и т. д.).

Протяженность межпоселковых газопроводов и количество газифицируемых населенных пунктов в соответствии с разработанной схемой газификации района представлены ниже (Таблица 5).

Таблица 5 Протяженность межпоселковых газопроводов и количество газифицируемых населенных пунктов

Количество газифицируемых населенных пунктов, шт.	Протяженность межпоселковых газопроводов, км
16	87,244

Уточнение:

На участке газопровода от ГГРП до г.Семикаракорск не указан диаметр 530мм и протяженность 3,7 км.

ГРС Задоно-Кагальницкая: тт ГГРП до х.Титов газопровод Д-315мм, по схеме – Д-225мм.

- удаленности объектов газоснабжения от источников сетевого газа;
- численности населения, проживающего в населенных пунктах;
- наличие инфраструктуры, подлежащей газификации.

Выбор трасс газопроводов производился преимущественно вдоль существующих автодорог, с минимальным пересечением существующих преград (водотоков, железных и автомобильных дорог и т. д.).

ГРС Усть-Донецк

1. Кочетовская Q=2032 м³/час
2. Стая Станица Q=178 м³/час

ГРС Пухляковская.

1. Керчикский Q=895 м³/час

По ГРС п. Целина.

1. ГРС п.Целина имеет две линии 1,2 МПа и 0,3 МПа, на схеме добавлена еще одна линия 0,6 МПа.

2. .х.Новая Деревня газопровод существующий, на схеме - перспективный
3. Газопровод к х.Лиманный фактически: высокое давление Д-90 – 1,95км, Д-63

– 0,45км; среднее давление Д-76 – 0,998км. По схеме Д-76 – высокое давление.

На участке газопровода от ГГРП до г.Семикаракорск не указан диаметр 530мм и протяженность 3,7 км.

ГРС Задоно-Кагальницкая: тт ГГРП до х.Титов газопровод Д-315мм, по схеме – Д-225мм.

На основе материалов прогноза социально-экономического развития района на 2025 год проведена корректировка интегральных показателей газоснабжения района (Таблица 6)

Выводы

Полная реализация программы газификации населенных пунктов района позволит решить следующие важнейшие задачи:

- повышение эффективности и надежности систем теплоснабжения района;
- решение вопросов теплоснабжения для жителей индивидуальной застройки;

улучшение экологической обстановки в зоне действия существующих котельных и промышленных предприятий

Таблица 6 Результаты расчета объемов перспективного тепло- и газопотребления (по результатам социально-экономического прогноза)

Название района	Население		Население		Котельные		Общий годовой расход, тыс. м ³	Общий часовой расход, м ³ /час
	Численность, тыс. чел.	Кол-во индивид. домов и квартир, шт.	Годовой расход, тыс. м ³	Часовой расход, м ³ /ч	Годовой расход, тыс.м ³	Часовой расход, м ³ /час		
Семикаракорский	54,3	27247,00	73309,92	39284,48	16483,59	5390,15	89793,51	44674,63

Связь и информатизация

Обеспечение потребителей района услугами связи и коммуникации намечается от центрального концентратора, размещенного в районном центре. От него будет проложен оптико-волоконный кабель к поселкам района.

Кроме услуг связи оптико-волоконная сеть будет обеспечивать также услуги Интернет, кабельного телевидения и работу систем мониторинга и оповещения в рамках всей ОЭЗ.

Перспективы развития оптико-волоконной сети и точки присоединения к телекоммуникационной сети Ростовского филиала ОАО «ЮТК» в городах и поселка района приведены в таблице..

Таблица 7

П/№	Муниципальный район РО	Наименование районного центра	Адрес точки присоединения	Направление трассы соединительной линии
1	Семикаракорский	г.Семикаракорск	пр. Советский, 10	Большая Мартыновка-Семикаракорск

• Примечание. Строительство соединительной линии Семикаракорск - Константиновск запланировано в 4-м квартале 2008г.

Выводы.

Реализация программы прокладки оптико-волоконной сети в районе позволит полностью решить все задачи по обеспечению населения района услугами связи, Интернет-вещания, кабельного телевидения, а также решение вопросов мониторинга и управления всеми объектами инженерной инфраструктуры.

Жилищный фонд

Главной задачей жилищного строительства является улучшение жилищных условий населения, проживающего на территории района. Активное формирование первичного и вторичного рынков жилья может во многом способствовать миграционному приросту населения. В то же время нельзя не отметить, что при строительстве жилья необходимо ориентироваться как на реальную потребность в жилищном фонде, так и платежеспособность населения.

В 2006 году в Семикаракорском районе общая площадь жилых помещений в среднем на одного человека была выше чем в целом по Ростовской области и составляла 20,7 кв.м, в г.Семикаракорске и сельских поселениях района соответственно 20,8 и 20,5 кв.метров. На начало 2007 года общая площадь жилищного фонда в Семикаракорском районе составила 1,1 млн. кв. метров, из них 471, 8 тыс.кв.м (43,7%) в г.Семикаракорске. и 607,9 тыс.кв.м в сельских поселениях района. Жилищный фонд района на 97% состоит из индивидуального жилья, которое включает индивидуальные многоквартирные жилые дома (индивидуально-определенные здания) и приватизированное жилье в многоквартирных жилых домах, 1,1% - муниципального и 1,9% - прочего жилищного фонда.

В 2002-2006 годах основной прирост жилищного фонда в районе обеспечивало индивидуальное жилищное строительство.

Ввод в действие общей площади жилых домов за счет всех источников

финансирования в 2002-2006 годах (тыс. кв. метров)

	2002	2003	2004	2005	2006
Семикаракорский район	8,5	7,3	8,1	8,5	9,5
в т.ч. ИЖС (%)	95	100	79	80	63

Следует отметить, что если рост площади жилых помещений в среднем на одного жителя, который отмечался в 2002-2006 годах, сохранится, то район к 2015 году может выйти на целевой норматив 23 кв. метра.

Оценка потребности в жилищном фонде и объемов ввода дополнительной

жилищной площади проводилась исходя из нормативов 23 и 30 кв.м жилищной площади в среднем на одного человека соответственно в 2015 и 2025 годах («Нормативы градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области»). Результаты расчетов приведены ниже в таблице.

Потребность в жилищном фонде в Семикаракорском районе (тыс.кв.м)

Территория	Наличие жил. фонда	Общая площадь жилищного фонда		Ввод жилищного фонда			Среднегодовой ввод жил. фонда	
	2007 г.	2015 г.	2025 г.	2007-2015	2016-2025	2007-2025	2007-2015	2016-2025
Семикаракорский район	1079,7	1203	1629	123	426	549	9	28
в том числе								
г.Семикаракорск	471,8	536	720	64	184	248	5	12
Сельские поселения	607,9	667	909	59	242	301	4	16

Чтобы выйти на указанные нормативы, жилищный фонд должен увеличиться к 2015 году на 10%, а 2025 году – в 1,5 раза. Причем если до 2015 года среднегодовой ввод практически не отличается от этого показателя в 2006 году, то в последующие годы он должен превышать сегодняшний уровень примерно в 3 раза. В общий объем ввода жилищного фонда входит строительство социального жилья (26,3 тыс.кв.м) и замена ветхого и аварийного жилищного фонда (13,6 тыс.кв.м).

Учитывая, что акцент в жилищной политике все больше смещается в пользу строительства индивидуальных жилых домов коттеджного и усадебного типа, в рассматриваемой перспективе предлагается установить следующие пропорции – в г.Семикаракорске ввод дополнительной площади жилищного фонда на 70% осуществлять за счет строительства индивидуальных домов и на 30% - многоквартирных жилых домов, а в сельских поселениях района – соответственно на 90 и 10 процентов.

На основании этой пропорции была определена потенциальная численность населения, которое может улучшить жилищные условия в расчетный период.

Потенциальная численность населения на улучшение жилищных условий (тыс. человек)

Территория	Индивидуальные однокв. жилые дома		Многоквартирные жилые дома		Итого	
	2007-2015	2016-2025	2007-2015	2016-2025	2007-2015	2016-2025
Семикаракорский район	4,3	11,6	1,1	2,6	5,4	14,2
в том числе						
г.Семикаракорск	2,0	4,3	0,8	1,8	2,8	6,1
Сельские поселения	2,3	7,3	0,3	0,8	2,6	8,1

Исходя из потенциальной численности населения на улучшение жилищных условий был выполнен расчет максимальной потребности в дополнительной селитебной территории для жилищного строительства. Потребность в дополнительной селитебной территории г.Семикаракорске определялась из расчета 1000 человек на 20 га при строительстве индивидуальных одноквартирных домов и 8 га – многоквартирных жилых домов, а в сельских поселениях района для этих видов жилья – соответственно 40 и 8 гектаров.

Максимальная потребность в дополнительной селитебной территории (га)

Территория	Индивидуальный жилищный фонд	Многоквартирные жилые дома	Всего

	2007-2015	2016-2025	2007-2015	2016-2025	2007-2015	2016-2025	2007-2025
Семикаракорский район	132	376	9	21	140	397	538
в том числе							
г.Семикаракорск	39	86	7	15	46	101	146
Сельские поселения	93	290	2	6	95	297	391

Таким образом, для нового жилищного строительства в Семикаракорском районе может потребоваться максимум 538 га дополнительной территории, из них 146 га в г.Семикаракорске и 391 га в сельских поселениях района. Причем в сельских поселениях это реально может затронуть только сельские населенные пункты с числом жителей свыше 500 человек. Реальная потребность дополнительной территории под жилищное строительство будет намного меньше, поскольку совершенно очевидно, что жилплощадь может увеличиваться в уже существующих индивидуальных многоквартирных домах без расширения земельных участков. В Семикаракорском районе в таких домах проживает почти 60% населения. Кроме того, какая-то часть населения, проживающего в многоквартирных домах, не будет увеличивать жилплощадь, что также уменьшит потребность в дополнительной территории под жилищное строительство. То же самое относится к лицам, имеющим социальное жилье.

Строительство жилья будет осуществляться главным образом в г.Семикаракорске. Что касается сельских населенных пунктов с числом жителей свыше 500 человек (22 единицы), то средний прирост числа жителей на один такой населенный пункт может составить 42 человека, а следовательно и объемы нового жилищного строительства будут незначительными. Вместе с тем необходимо принять меры по стимулированию жилищного строительства в локальных центрах третьего уровня в предложенной групповой системе населенных мест – х.Вислый, ст-ца Задано-Кагальницкая, ст-ца Ново-Золотовская, х.Топилин и х.Бакланники.

2.4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО САНИТАРНОЙ ОЧИСТКЕ ТЕРРИТОРИИ

Санитарная очистка

В задачу санитарной очистки входит сбор, удаление и обезвреживание твердых бытовых отходов от всех зданий и домовладений, а так же выполнение работ по летней и зимней уборке улиц в целях обеспечения чистоты проездов и безопасности движения. Учитывая возрастание строительства комфортного жилья на новых территориях, реконструкцию и достройку жилого фонда на существующих территориях, для определения необходимого объема работ по очистке от ТБО Администрацией Семикаракорского района принята средняя норма накопления ТБО 1,8 м³/год на человека. Объем ТБО поступающий на свалку составляет 80%, а также 10% от объема ТБО принято от производственных предприятий.

Данные по объёму ТБО и площадям свалок получены в Администрации Семикаракорского района.

Количество ТБО и площадь свалок приведены в таблице, местоположение свалок указано на чертеже.

В соответствии с этой нормой количество ТБО составит на перспективу 120230 м³/год., в том числе от г.Семикаракорска - 58210 м³/год. Часть ТБО в пределах 20 %, учитывая в основном индивидуальный характер застройки, будет перерабатываться на приусадебных участках и использоваться в виде компоста как удобрение. Таким образом, количество ТБО, подлежащее утилизации, составит порядка 96190 тыс м³/ год, в том числе от г.Семикаракорска – 46570 тыс м³/ год. Расчёты объёма ТБО приведены в таблице.

Администрацией принято решение о строительстве межпоселенческого полигона площадью 8,0га, который будет обслуживать г.Семикаракорск, населённые пункты Бакланниковского сельского поселения. Часть свалок на перспективу должна быть ликвидирована после ввода в эксплуатацию полигонов построенных на месте оставшихся свалок.

Таблица 8 Объем ТБО и местоположение площадок временного складирования ТБО

№№ п\п	Наименование поселений, населённых пунктов	Расчётный объём ТБО м ³ \ год	Объём ТБО поступ. на свалку (80%) м ³ \год	Площадь свалки в га
1	2	3	4	5
1	Кочетовское сельское поселение			
	х.Бугры	376	301	на св.ст-цы Кочетовская
	ст-ца Кочетовская	3143	2514	0,5
	х.Старая Станица	468	374	0,1
	Итого: население	3987	3189	
	производство	393	311	
	Всего	4380	3500	0,6
2	Новозолотовское сельское поселение			
	х.Чебачий	2910	2328	2,1
	ст-ца Новозолотовская	3810	3047	1,0
	Итого: население	6720	5376	
	производство	670	534	
	Всего	7390	5910	3,1
3	Большемечётновское сельское поселение			
	х.Большемечётный	2072	1658	1,5
	х.Маломечётный	1748	1398	1,0
	х.Вислый	4554	3643	2,5
	х.Горный	304	243	св. нет
	Итого: население	8678	6942	
	производство	872	698	
	Всего	9550	7640	5,0
4	Задано-Кагальницкое сельское поселение			
	с-ца Задано-Кагальницкая	4027	3221	1,0
	х.Титов	1933	1547	0,5
	п.Крымский	1420	1136	0,4
	п.Зелёная Горка	1264	1011	0,4
	х.Жуков	1652	1322	0,5
	Итого: население	10296	8237	
	производство	1034	823	
	Всего	11330	9060	2,8
5	Бакланниковское сельское поселение			
	х.Бакланики	1874	1499	0,9
	п.Вершинный	2189	1751	0,3
	п.Нижний Саловск	1832	1466	0,3
	Итого: население	5895	4716	
	производство	585	474	
	Всего	6480	5190	1,5
6	Сусатское сельское поселение			
	х.Сусат	2975	2380	1,9

1	2	3	4	5
	х.Костылёвка	831	665	0,5
	х.Новоромановский	540	432	на св. х Слободской
	х.Слободской	1632	1306	1,3
	Итого: население производство	5978 592	4783 477	
	Всего	6570	5260	3,7
7	Кузнецовское сельское поселение			
	х.Кузнецовка	1859	1487	0,9
	х.Балабинка	783	626	0,4
	Итого: население производство	2642 258	2113 207	
	Всего	2900	2320	1,3
8	Топилинское сельское поселение			
	х.Топилин	2945	2356	2,0
	х.Шаминка	1953	1562	1,8
	х.Страхов	1800	1440	1,7
	Итого: население производство	6698 662	5358 532	
	Всего	7360	6070	5,5
9	Золотарёвское сельское поселение			
	х.Золотарёвка	2536	2029	1,3
	х.Кирсановка	975	780	0,7
	х.Павлов	884	707	0,5
	х.Старокузнецовский	293	235	на св.х.Лиманский
	х.Лиманский	820	656	1,1
	Итого: население производство	5508 552	4407 443	
	Всего	6060	4850	3,6
	Итого по району: население производство	56402 5678	45121 4499	
	Всего	62020	49620	37,2
	г.Семикаракорск городское поселение			
	Итого: население производство	52920 5290	42336 4234	10,1(рядом с х. Чебачий)
	Всего	58210	46570	

2.5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО МЕЛИОРАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ

Для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, можно предложить следующие мероприятия:

1. Увеличение эффективности использования водных ресурсов оросительных систем за счёт организации периодического орошения и применения новых конструктивных элементов оросительной сети.

2. Усовершенствование процесса организации эксплуатации оросительных систем при периодическом орошении и разработка конструктивных решений оросительных систем, позволяющих увеличивать орошаемые площади за счёт подачи неиспользуемых лимитов воды с участков регулярного орошения.

3. Принятие мер, направленных на оздоровление водных объектов, сокращение изъятия стока для использования за счет ликвидации потерь воды, внедрения совершенных технологий и комплекса мер по рациональному использованию и охране водных ресурсов

4. Разработка областной программы восстановления и развития мелиоративной инфраструктуры, в рамках которой предусмотреть:

а. проведение дополнительных исследований процессов организации эксплуатации оросительных систем;

б. разработку проекта комплексной реконструкции гидротехнических сооружений (магистральных и внутрихозяйственных каналов, водохранилищ, плотин, гидроузлов, шлюзов, и др.);

в. реализацию проекта реконструкции

5. Для предотвращения негативных факторов и улучшения плодородия почв Семикаракорского района Ростовской области предусмотреть осуществление комплекса мероприятий, включающих защиту почв от эрозии, агрохимические и мелиоративные работы, коренное улучшение сельскохозяйственных угодий, восстановление и улучшение нарушенных земель.

Реализация мероприятий позволит создать условия для сохранения и воспроизводства плодородия почв, рационального использования природных ресурсов, предотвращения выбытия земель из сельскохозяйственного оборота и на этой почве увеличить производство сельскохозяйственной продукции, таким образом, предотвратит экологический ущерб от эрозии почв и процессов опустынивания земель восточных районов области.

2.6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Основу экологических требований к территориально-планировочному развитию Семикаракорского района составляет ориентация на устойчивое развитие территории за счёт сбалансированности экологических и социально-экономических потребностей, рационального природопользования, нормализацией экологической обстановки. Платформой для достижения этих требований служит современный подход к планировочным решениям развития городских и пригородных территорий,

промышленных узлов, транспортной инфраструктуры, укрепления экологического каркаса.

В связи с этим возрастает актуальность проведения мониторинга состояния окружающей среды, изучения динамики ее изменения, определения причин и источников негативного воздействия на окружающую среду, разработки и реализации мер по улучшению экологической ситуации, по рациональному использованию природных ресурсов, проведения воспитательной и образовательной работы с населением.

Предлагаемый комплекс мероприятий по решению приоритетных задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования на территории Семикаракорского района направлен на обеспечение благоприятной окружающей среды, устойчивое функционирование естественных экологических систем, защиту территорий и населения от вредного воздействия вод, оздоровление экологической обстановки на водных объектах.

Мероприятия разработаны с учетом анализа современного состояния компонентов окружающей среды, природно-ресурсного потенциала, эпидемиологической и эпизоотической обстановки и учитывают возможные экологические и связанные с ними социальные и экономические последствия.

Мероприятия по охране атмосферного воздуха

Мероприятия по оздоровлению воздушного бассейна Семикаракорского района Ростовской области сводятся к следующему:

1. Совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог области:

- доведение технического уровня существующих федеральных и территориальных дорог в соответствии с ростом интенсивности движения;
- реконструкция наиболее загруженных участков дорог на подходах к городам и крупным населённым пунктам и строительство обходов с целью выноса из них транзитных потоков:

- обеспечение подъездов к транспортным коммуникациям, важнейшим узлам и терминалам магистральных видов транспорта;

- формирование и развитие на территории района сети многополосных автомагистралей и скоростных дорог для обеспечения связи между крупнейшими региональными центрами.

2. Увеличение доли транспортных средств, работающих на сжиженном или сжатом природном газе, обеспечение соответствующей инфраструктуры;

3. Реконструкция предприятий с установкой современного технологического и газопылеочистного оборудования;

4. Использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа;

5. Снижение доли неорганизованных источников загрязнения воздушного бассейна;

В качестве основных санитарно-гигиенических, противозидемиологических и оздоровительных мероприятий **предусматривается:**

1. Обеспечение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении новых и реконструкции (техническом перевооружении) существующих производств, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Для обеспечения нормируемых санитарно-защитных зон предусматриваются следующие мероприятия:

- вынос предприятий загрязнителей из жилой застройки в промзоны;
- вынос жилой застройки из СЗЗ предприятий - загрязнителей воздушного бассейна.

Решение вопроса о жилой застройке, расположенной в СЗЗ, может осуществляться несколькими путями:

а) Жилая застройка может быть вынесена из СЗЗ за счёт промпредприятия. Эта процедура осуществляется в соответствии с пакетом законодательных документов, разработанных и принятых Администрациями муниципальных образований области;

б) Размеры СЗЗ могут быть уменьшены (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03):

- При объективном доказательстве стабильного уровня технического воздействия на границе СЗЗ и за её пределами (в рамках и ниже нормативных

требований) по материалам систематических (не менее чем годовых) лабораторных наблюдений за состоянием загрязнения воздушной среды;

- При подтверждении замерами снижения уровней шума и других физических факторов в пределах жилой застройки ниже гигиенических нормативов;
- При уменьшении мощности, изменении состава, перепрофилировании предприятия связанным с этим изменением класса опасности.

в) Для капитальной и индивидуальной застройки, расположенной в СЗЗ вводится регламент использования этой территории:

- запрет на строительство нового жилого фонда;
- увеличение норм жилобеспеченности;
- уменьшение тарифов оплаты за жильё (за счёт предприятий).

2. Организация зон санитарного разрыва:

- от автомагистралей (в зависимости от значения автомобильной дороги);
- от железной дороги (по 100м от крайних путей);
- от магистральных нефте- и газопроводов (в соответствии с диаметром труб

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

Мероприятия по организации автотранспортного движения в первую очередь позволят уменьшить выбросы оксидов азота и углерода в населенных пунктах.

Газификация предприятий энергетики и промышленности позволит ликвидировать основные источники выбросов сернистого газа и пыли.

Ликвидация неорганизованных источников загрязнения воздушного бассейна уменьшит количество пыли в атмосфере.

Таким образом, реализация данных мероприятий позволит улучшить состояние воздушного бассейна Семикаракорского района.

Мероприятия по использованию и охране водных объектов

Водоснабжение

Для обеспечения населенных пунктов Семикаракорского района водой питьевого качества проектом предусматривается проведение следующих мероприятий:

1. Вынос подающих трубопроводов для водозабора г.Семикаракорск в русло реки, реконструкция водозабора, а также перекладка водоводов от водозабора до станции водопроводных очистных сооружений (ВОС);

2. Реконструкция ВОС с обвязкой новыми трубопроводами с применением установки гипохлорит натрия по обеззараживанию очищенной воды;

3. Устройство группового водопровода на базе Семикаракорского водозабора производительностью 15,0 тыс. м³/сут, который будет обеспечивать водой г.Семикаракорск, х.Чебачий и ст.Новозолотовскую, п.Нижний Саловск с ответвлением на п.Вершинный, х.Бакланники - х.Страхов с ответвлением на х.Кузнецовка, х.Кирсановка. Источником водоснабжения будет служить р.Дон;

4. Предусмотреть обеспечение питьевой водой х.Большемечётный, х. Маломечётный и Вислый, а также х.х.Старокузнецовский и Лиманский (Золотарёвское сельское поселение);

5. Для обеспечения водой Сусатского сельского поселения (х.х.Сусат, Костылёвка, Новоромановский и Слободской) в объёме 843,0 м³/сут предлагается строительство объединенного группового водопровода на базе подземных вод имеющихся в южной части х.Слободской на берегу прудов и х.Сусат, соединив их магистральным водоводом протяжённостью 16.0км;

6. Строительство централизованной системы водоснабжения в Кочетовском сельском поселении объёмом около 600,0 м³/сут, источником которой может служить станция ВОС г.Семикаракорска;

7. Достройка скважин, приведение водонапорных башен в надлежащее техническое состояние и обустройство их обеззараживающими установками, а также прокладка сетей по населённым пунктам района, в которых используются подземные воды;

8. Установка локальных фильтров доочистки в школах, детских дошкольных учреждениях, учреждениях здравоохранения.

Водоотведение

Система канализации построена только в посёлке консервного завода, подсоединена больница и школа ГПТУ. В г. Семикаракорск системы канализации не имеется. Население города пользуется выгребами, в основном не бетонированными.

В остальных населенных пунктах Семикаракорского района систем канализации не имеется. На некоторых свалках имеются ёмкости для вывоза жидких отходов.

Принимая во внимание, что значительный вклад в загрязнение водных объектов Семикаракорского района вносят неочищенные сточные воды проектом предусматривается схема канализования сточных вод с возможностью строительства объединенных очистных сооружений для двух и более населенных пунктов.

Целесообразность создания единой системы канализования обусловлена наличием больших сложностей для сброса очищенных стоков, а также отсутствием свободных площадей. Предложения по канализованию населенных пунктов учитывают сложившиеся к настоящему времени системы водоснабжения, имеющиеся проектные разработки и намечаемые планировочные решения.

Для обеспечения нормативов качества воды в поверхностных водных объектах проектом предусматривается проведение следующих **мероприятий**:

1. Создание единой системы канализования для г.Семикаракорск и Кочетовского поселения, объём стоков от которого составляет 451,0 м³/сут (500,0 м³/сут). Для осуществления этой схемы необходимо строительство систем канализации в каждом из населённых пунктов поселения со строительством насосных станций и главной насосной станции, подающей стоки на площадку очистных сооружений;

2. Строительство объединённых очистных сооружений полной биологической очистки (ПБО) производительностью 665,0 м³/сут (700,0 м³/сут) для х.Чебачий и станции Новозолотовская. Сброс очищенных стоков намечается в протоку Старый Дон;

3. Строительство объединённых очистных сооружений ПБО производительностью 1100,0 м³/сут для населённых пунктов Зелёная горка, Вислый, Большемечётный и Маломечётный со сбросом очищенных стоков в старицу выше оз.Ильмень;

4. Строительство объединённых очистных сооружений ПБО производительностью 1100,0 м³/сут для населённых пунктов Задано-Кагальницкий, Жуков, Титов, Крымский. Сброс очищенных стоков предлагается в протоку, которая втекает в р.Дон ниже Кагальницкого водозабора;

5. Строительство объединённых очистных сооружений ПБО производительностью 666,0 м³/сут (700,0 м³/сут) для населённых пунктов Вершинный, Нижний Саловск, Бакланники. Сброс очищенных стоков в р.Сал;

6. Строительство единых очистных сооружений производительностью 314,0 м³/сут (350,0 м³/сут) для населённых пунктов Страхов и Кирсановка. Сброс очищенных стоков намечается в старицу в районе оз.Большое;

7. Строительство единых очистных сооружений ПБО производительностью 127,0 м³/сут (150,0 м³/сут) для населённых пунктов в Золотаревском поселении Старокузнецовский и Лиманский. Сброс очищенных стоков в залив Балка Садковская;

8. Строительство единых очистных сооружений ПБО производительностью 430,0 м³/сут (450,0 м³/сут) для населённых пунктов Костылёвка и Сусат. Сброс очищенных стоков в р.Сусат;

9. Строительство единых очистных сооружений ПБО в х.Слободском производительностью 245,0 м³/сут (250,0 м³/сут) для населённых пунктов Новоромановский и Слободской. Сброс очищенных стоков в р.Сал;

10. Строительство единых очистных сооружений ПБО за скотным двором на х.Кузнецовка производительностью 299,0 м³/сут (300,0 м³/сут) для х.Балабинка и х.Кузнецовка. Сброс очищенных стоков в р.Сал;

11. Предусмотреть на площадках очистных сооружений обустройство сливных станций для обезвреживания стоков от индивидуальной застройки;

12. Предусмотреть отвод сточных вод от скотных дворов, ферм и других построек в жижеборники, а из них на поля в качестве удобрения.

Важным мероприятием в деле охраны водных ресурсов (поверхностных и подземных вод) от загрязнения является действенный контроль за качеством вод на всей территории области и соседних регионов.

Для контроля над общей ситуацией необходимо создание водохозяйственного и экологического мониторинга поверхностных и подземных вод, включающий создание системы мониторинга окружающей среды и развитие геоинформационной системы, восстановление и оборудование гидрохимических постов, оснащение их приборами, программное обеспечение обработки данных наблюдений, развитие территориальных систем экологического мониторинга.

Наиболее сложной и в то же время актуальной задачей в деле охраны водоёмов является разработка действенного экономико-правового механизма защиты водоёмов от загрязнения с водосборной площади, включающий широкий перечень организационных инженерных, агротехнических и других мероприятий и одним из главных является организация водоохраных зон водных объектов и их прибрежных полос.

В границах водоохраных зон запрещаются:

1. использование сточных вод для удобрения почв;
2. размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
3. осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
4. движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохраных зон допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В границах прибрежных защитных полос наряду с ограничениями, установленными для водоохраных зон запрещаются:

1. распашка земель;
2. размещение отвалов размываемых грунтов;
3. выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Для обеспечения соблюдения режима водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос необходимо проведение следующих мероприятий:

1. Закрепление на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос специальными информационными знаками осуществляется в соответствии с земельным законодательством;
2. Вынос строений, огородов и т.д. из установленных прибрежных полос;
3. Усиление работы государственных инспекторов по охране окружающей

среды посредством увеличения количества рейдов по выше указанным категориям земель с целью выявления и пресечения фактов нарушения водоохранного законодательства.

Однако соблюдение режима водоохраных зон не означает запрета на проведение берегоукрепительных и благоустроительных работ по берегам водных объектов.

При подготовке проектно-сметной документации на вышеобозначенные виды работ целесообразно предусмотреть мероприятия:

1. Проведение работ с учетом сезона нереста рыб и периода гнездования околоводных и водных птиц;

2. При проведении берегоукрепительных работ использовать технологии и материалы, не оказывающие негативного воздействия на окружающую среду (габионы, матрацы Рено и др);

3. Обустройство пешеходных дорожек и спусков к воду для жителей населенных пунктов;

4. Посадка околоводной растительности с целью создания условий для комфортного проживания и размножения пресмыкающихся, ихтиофауны и др.

В качестве мероприятий по охране подземных вод целесообразно предусмотреть проведение следующих видов работ:

1. Проведение обследования эксплуатируемых скважин на территории района для последующей оценки запасов воды;

2. Установка на каждой скважине водоизмерительной аппаратуры для контроля за количеством отбираемой воды;

3. Проведение в установленном порядке государственного контроля за соблюдением недропользователями лицензионных условий;

4. Обустройство и соблюдение режима зон охраны источников питьевого водоснабжения;

5. Проведение ежегодного профилактического ремонта скважин силами водопользователей;

6. Выявление бездействующих скважин и проведение ликвидационного тампонажа на них;

7. Систематическое выполнение бактериологических и химических анализов воды, подаваемой потребителю;

8. Организация зон санитарной и горно-санитарной охраны вокруг источников минеральных вод, месторождений лечебных грязей.

Выполнение предложенных мероприятий по охране поверхностных и подземных водных объектов от истощения, загрязнения и деградации, а также минимизация негативного воздействия водных объектов на почвенные ресурсы и объекты инфраструктуры, расположенные на побережье приведут к улучшению качества окружающей природной среды и снижению количества эколого- и социально-обусловленных заболеваний населения.

Мероприятия по обращению с отходами производства и потребления

В качестве мероприятий по снижению остроты проблемы, связанной со сбором, хранением, захоронением и утилизацией всех видов отходов производства и

потребления, образующихся на территории района проектом предусматривается:

1. Ликвидация части свалок и реконструкция оставшихся существующих свалок населенных пунктах (х.Кузнецовка, х.Топилин, х.Золотарёвка, х.Сусат, х.Слободской, ст-ца Задано-Кагальницкая, х. Зелёная Горка, х. Большемечётный, х. Вислый, станция Кочетовская) с последующим переводом их в полигоны;

2. Строительство межпоселенческого полигона площадью 8,0 га, который будет обслуживать г.Семикаракорск, населённые пункты Бакланниковского сельского поселения;

3. Установка на территории межпоселенческого полигона бокса для сжигания медицинских отходов и строительство биотермической ямы «Беккари» для обезвреживания трупов животных;

4. Организация системы селективного сбора отходов на территории крупных населенных пунктов Семикаракорского района и вовлечение на коммерческой основе населения района с целью обеспечения эффективного использования вторичного сырья;

5. Организация автоспецтранспортных парков со строительством утеплённых гаражей и ремонтных мастерских;

6. Рекультивация нарушенных территорий после закрытия несанкционированных свалок;

7. Ведение базы данных с использованием ГИС-технологий за количеством и состоянием объектов размещения отходов производства и потребления, в том числе и несанкционированных или бывших в использовании свалок.

В качестве перспективных социально-ориентированных мероприятий предлагается рассмотреть вопрос строительства предприятия по утилизации и обезвреживанию отходов производительностью 50,0 тыс м³/год. Оно может быть различной модификации, в том числе и печь по сжиганию ТБО. Она представляет собой легкое здание, в котором монтируется технологическое оборудование с газовой горелкой. При сжигании ТБО образуется большое количество тепла, которое можно использовать на отопление помещений, а так же в теплицах.

Взамен печи может быть построена установка сверхадиабатического сгорания, которая решает две проблемы: экологическую, поскольку не загрязняется окружающая среда, и энергетическую, так как энергия получается из доступных видов топлива и получаемый газ дешевле природного. На территории предприятия, независимо от технологического цикла целесообразно построить печь по сжиганию трупов животных, она то же работает на газе и занимает площадку порядка 0,2 га. В комплекс трупосжигательной печи включается утилизационный цех, где предусмотрено помещение для приема животных, убойное отделение и помещение для обработки шкур.

Наличие несанкционированных свалок приводит не только к загрязнению поверхностных и подземных вод, но и к изъятию из оборота земельных ресурсов.

Таким образом, реализация вышеуказанных мероприятий позволит во-первых оптимизировать работу по обеспечению санитарной очистки населенных мест, во-вторых улучшить эпидемиологическую обстановку в Семикаракорском районе и обеспечить улучшение показателей качества окружающей среды сразу по нескольким показателям.

Мероприятия по охране земельных и почвенных ресурсов

Сложившаяся ситуация требует мер по проведению систематических мониторинговых исследований земель, как главного средства оценки и прогнозирования изменений их состояния для выработки решений по улучшению условий использования земель, предупреждению и устранению негативных процессов в почвах.

В качестве мероприятий по охране земельных и почвенных ресурсов от истощения, загрязнения и деградации на территории района проектом предусматривается:

1. Проведение агролесомелиоративных мероприятий с целью повышения плодородия почв;
2. Строительство берегоукрепительных сооружений на абразионно-оползневых участках р.Дон для устранения провоцирующего фактора подработки поверхностными водами берегов водоемов;
3. сохранение выработанных устойчивых профилей равновесия (особая осторожность при проведении работ по расчистке и углублению речных русел);
4. Проведение лесомелиоративных работ для стабилизации единичных мелких оползневых тел, развитых на территории района по бортам балок.

В качестве мероприятий по борьбе с суффозионно–просадочными процессами предлагаются следующие:

- предотвращение увлажнения пород под фундаментами зданиями и сооружениями гражданского и промышленного назначения путем устройства изоляционных покрытий вокруг и внутри зданий и сооружений;
- прокладка водопровода и канализации в водонепроницаемых лотках.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству зеленых насаждений

Территория Семикаракорского района как и Ростовской области в целом относится в малолесным территориям. Вследствие чего особое значение приобретает необходимость проведения мероприятий по созданию, сохранению и доведению до нормативной обеспеченности зелеными насаждениями. Реализация подобных мероприятий усилит экологический каркас территории района.

Основными направлениями по достижению нормативной обеспеченности зелеными насаждениями на территории Семикаракорского района являются следующие:

1. Организация эффективной противопожарной безопасности в лесхозах, что приведет к уменьшению времени реагирования на сведения о пожарах в лесных массивах и, как следствие, к уменьшению площади лесов, пострадавших от пожаров;

2. Проведение лесопатологического мониторинга с целью своевременного выявления вспышки очагов вредителей, приводящих к болезням зеленых насаждений;

3. В целях повышения продуктивности и улучшения качественного состава лесов ежегодно проводить рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки обновления;

4. На территориях, утративших свои лесосырьевые свойства (гари, погибшие древостои, вырубki и т.д.) целесообразно проводить искусственное лесовосстановление;

5. Проведение агролесомелиоративных мероприятий, предусматривающих создание лесозащитных полос. Реализация этих мероприятий позволит не только увеличить долю зеленых насаждений на территории района, но и будет являться одним из действенных инструментов по борьбе с деградационными процессами почв. Относительно малая капиталоемкость производимых работ, экологичность позволит оптимизировать объемы затрат, выделяемых из бюджета области и района на проведение природоохранных мероприятий;

6. На территории крупных населенных пунктов предлагается создавать «зеленые островки» (парки, скверы, бульвары и др.) посредством проведения озеленительных работ и работ по благоустройству. Рекомендуется использовать породы деревьев и кустарников, наиболее устойчивых к техногенному воздействию, характерному для крупных населенных пунктов;

7. В целях повышения эффективности работ по воспроизводству лесов, обеспечения объемов посадки лесных культур и защитных лесных насаждений собственным посадочным материалом необходимо развитие лесосеменной и питомнической базы.

Мероприятия по защите населения

По результатам оценки воздействия на окружающую среду намечаемых направлений перспективного развития Семикаракорского района, а также учитывая современное состояние окружающей среды на территории района основные мероприятия по защите населения от неблагоприятных экологических и социальных последствий предлагаются следующие:

1. Обеспечение нормативного качества атмосферного воздуха в крупных населенных пунктах Семикаракорского района (п. 3.1 настоящего раздела);
2. Соблюдение режима санитарно-защитных зон (СЗЗ) промышленных зон и месторождений полезных ископаемых в части:
 - 1) вывода существующей жилой застройки за пределы СЗЗ;
 - 2) ужесточения контроля за процедурой отвода земельных участков под жилищное строительство с целью недопущения размещения жилых объектов в зоне влияния крупных промышленных объектов и месторождений полезных ископаемых;
 - 3) ужесточения процедуры рассмотрения и принятия решения органами Роспотребнадзора проектных предложений по уменьшению размеров СЗЗ;
 - 4) ужесточения контроля за соблюдением организациями - природопользователями нормативов озеленения СЗЗ;
3. Обеспечение нормативного качества питьевой воды и воды в поверхностных водных объектах (п.3.2 настоящего раздела);
4. Ликвидация несанкционированных свалок ТБО и прочих отходов, строительство новых полигонов, отвечающих требованиям санитарного и природоохранного законодательства и организация системы сбора и сортировки отходов производства и потребления (раздел 3.3 настоящего раздела);
5. Создание благоприятных условий для комфортного проживания населения в населенных пунктах района посредством проведения работ по озеленению и благоустройству, в том числе прибрежных зон (п.3.2, 3.5 настоящего раздела);
6. Увеличение работ по информированию жителей района о состоянии компонентов окружающей среды и мероприятиях по улучшению ее качества. Способы информирования могут быть:
 - установка электронных табло, где наряду с информацией о климатических и метеорологических показателях в режиме реального времени транслируется информация о содержании загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенного пункта;
 - установка информационных аншлагов о соблюдении режима использования ООПТ, правил поведения в лесу, правил поведения на воде, о возможности использования поверхностных и подземных водных объектов в качестве источников водоснабжения и мест проведения досуга и отдыха;
 - вовлечение СМИ (теле и радиовещание, печатные издания) в информирование населения о произошедших ЧС, залповых и аварийных выбросах на предприятиях, о способах защиты в случаях возникновения ситуаций, повлекших за собой ухудшение экологической обстановки района;

- издание статистических сборников – бюллетеней о состоянии компонентов окружающей среды района.

7. Проведение профилактических мероприятий (обследования, вакцинация, информирование и др) по выявлению и улучшению эпизоотической и эпидемиологической обстановки в районе;

8. Повышение социальной ответственности крупных предприятий района в части компенсационных выплат своим работникам за ухудшение состояния их здоровья вследствие нарушения предприятием гигиенических и санитарных норм.

Таким образом, выполнение предложенных мероприятий позволит не только существенно улучшить качество жизни населения Семикаракорского района, но и поможет вовлечению последних в процесс реализации окружных и областных целевых программ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

2.7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

В процессе разработки мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для Семикаракорского района сформирован перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Путем проведения анализа возможных последствий ЧС природного и техногенного характера определены границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные источники ЧС:

- часть территории района находится в зоне возможного затопления до отметки 14,2м БСВ при прорыве напорного фронта Цимлянского гидроузла;
- на территории района отмечается интенсивный техногенный подъем уровня грунтовых вод, распространены оползневые явления и просадочные грунты;
- наличие на территории района потенциально опасных объектов.

На основе анализа степени риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера разработаны предложения по проведению мероприятий направленных на снижение возможных последствий ЧС природного и техногенного характера.

К основным из них относятся:

- проведение комплекса инженерно-технических мероприятий по оборудованию территории специальными сооружениями (защитными, гидротехническими, противопожарными и т.д.)
- подготовка в осуществлении мероприятий по защите населения и территории района с целью эффективного их выполнения (подготовка объектов для эвакуации и приема эвакуируемого населения, усовершенствование транспортных магистралей, резервирование источников водоснабжения, строительство недостающих защитных сооружений гражданской обороны и т.д.);
- продолжение работ по дальнейшему развитию и совершенствованию системы централизованного и локального оповещения населения;
- совершенствование материально-технического обеспечения и развития аварийно-спасательных формирований, а также создание резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района;
- обеспечение постоянной готовности комиссии по чрезвычайным ситуациям, органов управления, сил Российской системы предупреждения чрезвычайных ситуаций и населения к действиям в экстремальных условиях, согласованное взаимодействие их с органами военного командования, а также заблаговременное проведение соответствующих организационных и инженерно-технических мероприятий, предупреждающих или снижающих последствия аварий, катастроф и стихийных бедствий.
- надзор за состоянием и организацией эксплуатации потенциально опасных объектов;
- обеспечение вывода за границы населенных пунктов химически опасных объектов из-за опасности возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие аварийного выброса химически опасных веществ в атмосферный воздух.

2.8. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Общие положения

План реализации разработан на основе:

- Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года;
- Программы социально-экономического развития Ростовской области на период 2008-2012 годы
- Схемы территориального планирования Ростовской области утвержденным Постановлением Администрации Ростовской области от 21.12.07 № 510 "Об утверждении схемы территориального планирования Ростовской области".
- Схемы территориального планирования Восточного Внутриобластного района выполненной на основании постановления Администрации Ростовской области от 19.03.2007 №97 «Об утверждении Перечня мероприятий в области архитектуры и градостроительства по социально–экономическому развитию территории Ростовской области на 2007 год».

План реализации схемы территориального планирования Семикаракорского района выполнен в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (№ 190-ФЗ от 29.12.2004 г.) и «Нормативами градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области» (утвержденным 16.07.2007 приказом N 2 министерства территориального развития, архитектуры и градостроительства Ростовской области).

В плане реализации схема территориального планирования Семикаракорского района выделены следующие временные сроки реализации:

- расчетный срок реализации схемы территориального планирования, на который рассчитаны все основные проектные решения – 2025 г;
- первая очередь, на которую определены первоочередные мероприятия по реализации – 2015 г.

В плане реализации схемы территориального планирования Семикаракорского района содержатся:

- решение о разработке Генеральных планов поселений
- решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки всех поселений;
- сроки подготовки документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства местного значения и объектов капитального строительства, на основании которой определяются или уточняются границы земельных участков для размещения таких объектов;
- сроки подготовки проектной документации и сроки строительства объектов капитального строительства местного значения.

При разработке плана реализации учитывались основные тенденции социально-экономического развития, ранее разработанная проектная документация по развитию инженерной и транспортной инфраструктуры, имеющиеся отводы земельных участков и иная информация.

План реализации

Схема территориального планирования муниципального района, в соответствии с Градостроительным кодексом и другими руководящими документами, реализуется, прежде всего, через разработку градостроительной документации низшего уровня. К ним относятся:

- генеральные планы поселений;
- правила землепользования и застройки;
- проекты планировки на территорию размещения объектов капитального строительства.

Предложения по срокам реализации разработки градостроительной и другой проектной документации представлены ниже в таблице.

Таблица 9

№ п.п.	Наименование	Срок реализации
	Генеральные планы поселений	1-я очередь
	Правила землепользования и застройки земель поселений	1-я очередь
	Проекты планировки на части земель поселений	1-я очередь
	Разработка технической документации на объекты капитального строительства, связанные с инженерной и транспортной инфраструктурой	1-я очередь
	Размещение инженерной и транспортной инфраструктуры в узловых точках формируемой 3-х уровневой системы расселения	1-я очередь
	Размещение инженерной и транспортной инфраструктуры во всех населенных пунктах	2-я очередь

Требования к реализации мероприятий по развитию и размещению объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения в Восточном внутриобластном районе Ростовской области

В соответствии с Градостроительным кодексом Р.Ф., подготовка генеральных планов поселений, осуществляется применительно ко всем территориям поселений, городских округов. Генеральные планы должны включать в себя объекты капитального строительства местного значения, в соответствии с предложениями, изложенными в «Общих положений о территориальном планировании Семикаракорского района». Карты (схемы) планируемого размещения:

- объектов развития социальной инфраструктуры
- объектов промышленности
- объектов электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в границах поселения, городского округа;
- автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, входящих в состав поселения, в границах городского округа;

– иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления поселения.

В положениях о территориальном планировании поселений отразить:

1. цели и задачи территориального планирования;
2. перечень мероприятий по территориальному планированию и указание на последовательность их выполнения.

В правилах землепользования и застройки:

1. создать условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;
2. создать условий для планировки территорий муниципальных образований;
3. обеспечить права и законные интересы физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;
4. создать условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Правила землепользования и застройки должны включить в себя:

1. порядок их применения и внесения изменений в указанные правила;
2. карту градостроительного зонирования;
3. градостроительные регламенты.

Для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры объектов капитального строительства, необходимо подготовить проекты планировки территории.

Основная часть проекта планировки территории включает в себя:

1. чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются:
 - а) красные линии;
 - б) линии, обозначающие дороги, улицы, проезды, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктур;
 - в) границы зон планируемого размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, иных объектов капитального строительства;
2. положения о размещении объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения, а также о характеристиках планируемого развития территории, в том числе плотности и параметрах застройки территории и характеристиках развития систем социального, транспортного обслуживания и инженерно-технического обеспечения, необходимых для развития территории.